



## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА ИРКУТСКА

от «28» МАРТА 2024 г.

№ 03-04-1/24

Иркутск

### О Т Ч Е Т

#### о деятельности Контрольно-счетной палаты города Иркутска за 2023 год

Контрольно-счетная палата города Иркутска (далее – Контрольно-счетная палата, Палата) является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля города Иркутска, обладает организационной и функциональной независимостью и осуществляет свою деятельность самостоятельно.

Правовые основы образования и деятельности Контрольно-счетной палаты определены Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс РФ), Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», Уставом города Иркутска, Положением о Контрольно-счетной палате города Иркутска, утвержденным решением Думы города Иркутска.

Деятельность Палаты основывается на принципах законности, объективности, эффективности, независимости, открытости и гласности.

Одной из форм реализации принципов открытости и гласности деятельности контрольно-счетного органа является ежегодная подготовка отчета о его деятельности.

Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты города Иркутска за 2023 год подготовлен в соответствии с требованиями Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» и Положения о Контрольно-счетной палате города Иркутска.

В отчете о деятельности Контрольно-счетной палаты города Иркутска за 2023 год представлены основные итоги деятельности Контрольно-счетной палаты за отчетный период и результаты проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, информация о принятых объектами мероприятий мерах по устранению выявленных нарушений и недостатков, по выполнению рекомендаций Палаты, а также дан анализ по другим направлениям деятельности: информационной, организационной, методологической и иной.

Главные задачи и направления внешнего муниципального финансового контроля в 2023 году были определены на основе приоритетных направлений деятельности Контрольно-счетной палаты на 2023 год, утвержденных распоряжением Председателя Контрольно-счетной палаты города Иркутска.

В целях реализации приоритетных направлений был разработан и утвержден план деятельности Контрольно-счетной палаты города Иркутска на 2023 год.



Деятельность Контрольно-счетной палаты планировалась по таким направлениям, как контрольная, экспертно-аналитическая, информационная, организационная, методическая и иная деятельность. Планирование мероприятий осуществлялось исходя из необходимости обеспечения всестороннего системного контроля за формированием, управлением и распоряжением средствами бюджета города Иркутска, муниципальной собственностью города и выполнением всех полномочий Палаты.

Всего в отчетном году Палатой в рамках контрольной и экспертно-аналитической деятельности проведено 134 мероприятия, в том числе:

24 контрольных мероприятия (в том числе завершено мероприятие «Контроль за законностью использования средств бюджета города Иркутска, направленных на оплату потребленной электрической энергии при наружном освещении города Иркутска (включая освещение дорог)», начатое в декабре 2022 года);

110 экспертно-аналитических мероприятий (из них: девять тематических мероприятий, подготовка информации о ходе исполнения бюджета города на основе оперативного анализа исполнения и контроль за организацией исполнения бюджета города Иркутска за 1 квартал, 1 полугодие и 9 месяцев 2023 года, экспертиза проекта бюджета города, четыре экспертизы проектов решений о внесении изменений в решение о бюджете города, внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета города за 2022 год, 92 экспертизы проектов муниципальных правовых актов города Иркутска и изменений в муниципальные программы).

В 2023 году контрольными и экспертно-аналитическими мероприятиями охвачен 41 объект контроля, из них:

11 главных администраторов бюджетных средств;

финансовый орган;

4 комитета по управлению округами города Иркутска;

25 муниципальных учреждений, в том числе 5 казенных учреждений, 16 бюджетных учреждений и 4 автономных учреждения.

Информационная деятельность Контрольно-счетной палаты в отчетном году осуществлялась по следующим направлениям:

направление Думе города Иркутска, мэру города Иркутска отчетов, заключений о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий;

размещение информации о деятельности Палаты в сети Интернет;

подготовка и направление Думе города Иркутска, мэру города Иркутска отчета о деятельности Контрольно-счетной палаты за 2022 год;

обобщение результатов (обзор) и подготовка информационных (аналитических) записок по осуществлению деятельности Контрольно-счетной палаты по аудиту закупок и по тематическим вопросам.

В течение 2023 года должностными лицами Контрольно-счетной палаты подготовлено 277 документов, в том числе:

акты по результатам проведенных контрольных мероприятий – 58;

отчеты о результатах проведенных контрольных мероприятий – 23;

заключения по результатам проведенных тематических экспертно-аналитических мероприятий – 9;

заключения по итогам проведения экспертиз проектов муниципальных правовых актов и изменений в муниципальные программы – 92;

заключения по итогам проведения экспертизы проекта бюджета города, проектов решений о внесении изменений в решение о бюджете города и отчета об исполнении бюджета за 2022 год – 6;



информация о ходе исполнения бюджета города и о реализации на территории города Иркутска мероприятий национальных проектов – 5;  
 информационные письма – 37;  
 акты осмотров – 37;  
 представления по результатам контрольных мероприятий – 2;  
 предписания по результатам контрольных мероприятий – 2;  
 информационные (аналитические) записки – 6.

В ходе осуществления внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной палатой в 2023 году выявлено 425 случаев нарушений на общую сумму 9 747 564,1 тыс. рублей. При этом стоимостную оценку в соответствии с классификатором нарушений, применяемом Контрольно-счетной палатой, имеют только 85 случаев из числа выявленных нарушений. Информация о выявленных нарушениях в разрезе групп нарушений представлена в таблице:

| Нарушения  | Количество случаев всего | Случаи нарушений, имеющие стоимостную оценку |                    |
|--|--------------------------|--|--------------------|
|  |                          | количество случаев                           | сумма, тыс. рублей |
| при формировании и исполнении бюджета ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью | 230                      | 52   | 79 997,6           |
| при осуществлении муниципальных закупок и закупок отдельными видами юридических лиц  | 134                      | 26   | 9 663 122,2        |
| нецелевое использование бюджетных средств  | 14                       | 1  | 2 900,0            |
|  | 46                       | 5  | 490,3              |
|  | 1                        | 1  | 1 054,0            |
| <b>Итого</b>   | <b>425</b>               | <b>85</b>                                    | <b>9 747 564,1</b> |

По количеству выявленных случаев наибольшую долю составляют нарушения при формировании и исполнении бюджета – 230 случаев (79 997,6 тыс. рублей), из них 73 случая составили нарушения порядка определения объема и (или) условий предоставления из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации субсидий государственным (муниципальным) бюджетным и государственным (муниципальным) автономным учреждениям на иные цели и (или) соглашений о предоставлении субсидии, выявленные при подготовке заключения на годовой отчет об исполнении бюджета города Иркутска за 2022 год: муниципальным общеобразовательным учреждениям были предоставлены субсидии на иные цели на финансовое обеспечение мероприятий по обеспечению деятельности советников директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общеобразовательными объединениями в общеобразовательных организациях, не предусмотренные Порядком определения объема и условиями предоставления муниципальным бюджетным и автономным учреждениям города Иркутска субсидий на иные цели из бюджета города Иркутска, утвержденным постановлением администрации города Иркутска от 29 января 2021 года № 031-06-47/21.

В число нарушений при формировании и исполнении бюджета входят и нарушения Порядка принятия решений о подготовке и реализации, а также осуществления бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства муниципальной собственности и приобретения объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность муниципального образования город Иркутск, утвержденного постановлением администрации города Иркутска от 13 октября 2014 года № 031-06-1183/14 и Порядка принятия решений о предоставлении муниципальным бюджетным и автономным учреждениям города Иркутска, муниципальным унитарным предприятиям города Иркутска



субсидий из бюджета города Иркутска на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства муниципальной собственности города Иркутска и (или) приобретения объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность города Иркутска, утвержденного постановлением администрации города Иркутска от 1 апреля 2014 года № 031-06-369/1 (52 случая).

В рамках ряда контрольных и экспертно-аналитических мероприятий установлено 34 случая несоблюдения получателями бюджетных средств принципа эффективности, определенного статьей 34 Бюджетного кодекса РФ. Таким образом, получатель бюджетных средств не выполнил (ненадлежаще выполнил) свои бюджетные полномочия. Сумма бюджетных средств, использованных с нарушением принципа эффективности, составила 2 123,2 тыс. рублей

Кроме того, выявлено 22 нарушения при выполнении или невыполнении муниципальных задач и функций органами местного самоуправления, муниципальными казенными учреждениями, муниципальными бюджетными и автономными учреждениями.

Наибольшая сумма нарушений, выявленных по результатам внешнего муниципального финансового контроля, приходится на нарушения при ведении бухгалтерского учета, составлении и представлении бухгалтерской (финансовой) отчетности – 9 663 122,2 тыс. рублей (134 случая). Большая часть из них – нарушение объектами контроля общих требований к бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу (9 658 283,9 тыс. рублей или 102 случая). Самое большое количество данных нарушений установлено при проведении контрольного мероприятия «Внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (проверка достоверности, полноты и соответствия нормативным требованиям составления и представления бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств) за 2022 год» (9 659 283,9 тыс. рублей, 92 случая).

В ходе контрольного мероприятия «Контроль за законностью и эффективностью использования средств бюджета города Иркутска, направленных на выполнение основного мероприятия «Поддержка и поощрение одаренных детей в области искусств» подпрограммы «Культура, досуг, творчество» муниципальной программы «Культура и молодежная политика» установлен случай использования муниципальным автономным учреждением «Праздник» субсидии на иные цели в сумме 1 054,0 тыс. рублей не в соответствии с целями ее предоставления.

В ходе проведения ряда контрольных и экспертно-аналитических мероприятий установлены случаи несоблюдения порядков предоставления субсидий, неэффективного и неправомерного использования бюджетных средств, которые повлекли за собой необоснованные расходы бюджета города, а также недопоступление доходов. Объектами контроля по рекомендациям Контрольно-счетной палаты в 2023 году приняты меры по возврату в бюджет средств, использованных с нарушением указанных порядков, в общей сумме 1 632,8 тыс. рублей. Средства в бюджет города поступили по результатам проведения следующих мероприятий:

- контрольное мероприятие «Контроль за законностью и эффективностью использования средств бюджета города Иркутска, направленных на выполнение мероприятия «Создание плоскостных сооружений на территориях жилого и рекреационного сектора» основного мероприятия «Вовлечение населения в занятия физической культурой и спортом» подпрограммы «Развитие физической культуры и спорта» муниципальной программы «Физическая культура и спорт» – 15,0 тыс. рублей;



- экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ соблюдения порядка предоставления из бюджета города Иркутска субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг на финансовое обеспечение затрат в связи с выполнением работ, оказанием услуг в области развития культуры» – 163,4 тыс. рублей;
- контрольное мероприятие «Контроль за законностью и эффективностью использования средств бюджета города Иркутска, направленных на выполнение основного мероприятия «Поддержка и поощрение одаренных детей в области искусств» подпрограммы «Культура, досуг, творчество» муниципальной программы «Культура и молодежная политика» – 1 064,4 тыс. рублей;
- экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ соблюдения порядка предоставления из бюджета города Иркутска субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность в области физической культуры и спорта, на финансовое обеспечение выполнения работ, оказания услуг, связанных с организацией и проведением официальных всероссийских и (или) международных спортивных соревнований на территории города Иркутска» – 319,5 тыс. рублей;
- контрольное мероприятие «Контроль за законностью и эффективностью использования средств бюджета города Иркутска, направленных на выполнение мероприятия «Развитие инфраструктуры для движения пешеходов и велосипедистов» основного мероприятия «Повышение безопасности и развитие системы организации дорожного движения» подпрограммы «Безопасные и качественные автомобильные дороги» муниципальной программы «Развитие транспортной системы» – 70,5 тыс. рублей.

По предложению Контрольно-счетной палаты по итогам проведения в 2021 году контрольного мероприятия «Контроль за законностью и результативностью использования средств бюджета города, направленных на исполнение мероприятий по развитию парковочного пространства» в 2023 году передано в судебное производство исковое заявление администрации города Иркутска к ООО «Спецстрой-38» о взыскании неосновательного обогащения в сумме 290,9 тыс. рублей в связи с отсутствием подтверждения выполненных объемов работ по заглублению бетонной части подпорной стенки. Определением суда от 23 ноября 2023 года по делу назначена строительно-техническая экспертиза.

Одним из приоритетных направлений деятельности Контрольно-счетной палаты в 2023 году являлось осуществление комплекса мероприятий по анализу и контролю за законностью, эффективностью использования бюджетных средств, направляемых на достижение стратегического приоритета развития «Гармоничная городская среда», определенного Стратегией социально-экономического развития города Иркутска на период до 2030 года.

В рамках реализации данного приоритетного направления проведено девять контрольных мероприятий по контролю за законностью и эффективностью использования средств бюджета города Иркутска, направленных на выполнение ряда мероприятий четырех муниципальных программ: МП «Развитие инженерной инфраструктуры. Повышение энергоэффективности», МП «Жилище», «Формирование комфортной и безопасной городской среды», МП «Развитие транспортной системы», взаимосвязанных со стратегическим приоритетом развития «Гармоничная городская среда».



При проведении контрольного мероприятия «Контроль за законностью и эффективностью использования средств бюджета города Иркутска, направленных на выполнение работ по демонтажу непригодных к эксплуатации объектов (элементов) благоустройства, предусмотренных в рамках основного мероприятия «Поддержание в надлежащем состоянии и создание новых объектов (элементов) благоустройства» подпрограммы «Комфортная среда» муниципальной программы «Формирование комфортной и безопасной городской среды» была проведена проверка деятельности администрации города Иркутска и комитетов по управлению округами администрации города Иркутска по использованию бюджетных средств. Нецелевого использования бюджетных средств не установлено. Вместе с тем Контрольно-счетная палата отметила, что утилизация на городском полигоне всего демонтированного в 2021 году оборудования детских площадок, включая металлоконструкции, не позволила получить в доходы бюджета города средства от сдачи в металлолом муниципального имущества (демонтированного детского и спортивного оборудования). Также в ходе мероприятия установлено, что в 2021 и 2022 годах был осуществлен демонтаж незаконно установленного с 1992 года в границах охранных зон тепловых сетей оборудования детских и спортивных площадок. Данный факт свидетельствует о неэффективности использования бюджетных средств в период его установки. Выявлены иные нарушения и недостатки, информация о которых отражена в итоговых документах контрольного мероприятия.

В рамках контрольного мероприятия «Контроль за законностью и эффективностью использования средств бюджета города Иркутска, направленных на выполнение основного мероприятия «Обеспечение сохранности городских лесов и лесов особо охраняемых природных территорий» подпрограммы «Комфортная среда» муниципальной программы «Формирование комфортной и безопасной городской среды» с целью определения законности использования бюджетных средств было проверено исполнение десяти муниципальных контрактов с объемами финансирования 3 792,6 тыс. рублей. Установлено, что предметы муниципальных контрактов соответствуют вопросам местного значения, оплата выполненных работ подтверждается соответствующими документами, выделенные средства использованы в соответствии с целевым назначением. Вместе с тем выявлен ряд недостатков и нарушений (8 случаев), в том числе:

- в значение целевого показателя муниципальной программы «Общая площадь особо охраняемых территорий» для определения результата реализации мероприятий муниципальной программы, финансируемых из бюджета города, безосновательно включен земельный участок площадью 70,03 га под Кайским бором – особо охраняемая территория регионального значения;
- не обеспечена своевременность корректировки кадастровых номеров и площадей земельных участков под лесными массивами Вересовского и Батарейского лесов в Перечне лесных массивов, подлежащих учету в границах города Иркутска, утвержденном решением Думы города Иркутска от 31 мая 2021 года № 007-20-026295/1. Наличие несоответствия показателей по площадям земельных участков содержит риски использования земельных участков под этими лесными массивами не по назначению и не в соответствии с целями, предусмотренными в Положении об организации использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов города Иркутска (решение Думы города Иркутска от 27 июня 2008 года № 004-20-510851/8).

При проведении контрольного мероприятия «Контроль за законностью и эффективностью использования средств бюджета города Иркутска, направленных на выполнение мероприятия «Благоустройство общественных территорий» основного



мероприятия «Муниципальный проект «Формирование комфортной городской среды» подпрограммы «Комфортная среда» муниципальной программы «Формирование комфортной и безопасной городской среды» с целью определения законности и результативности использования бюджетных средств было проверено исполнение работ в рамках 19 муниципальных контрактов на благоустройство 11 общественных территорий на общую сумму 78 865,2 тыс. рублей. Установлено, что выделенные средства использованы в соответствии с целевым назначением.

При проверке эффективности использования бюджетных средств выявлены факты, свидетельствующие о несоблюдении принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса РФ. Избыточные расходы бюджета составили 1 487,3 тыс. рублей, в том числе:

- 1 054,5 тыс. рублей – неэкономное использование бюджетных средств (заданный результат по благоустройству 11 общественных территорий мог быть достигнут при использовании средств бюджета города в меньшем объеме (на 1 054,5 тыс. рублей меньше, чем было фактически оплачено подрядчикам);
- 432,8 тыс. рублей – безрезультатно использованные средства бюджета города (приобретение и установка дорогостоящего оборудования, не соответствующего функциональному назначению).

Отмечена непрозрачность и неопределенность в формировании адресного перечня общественных территорий, подлежащих благоустройству в рамках программы за счет средств городского бюджета, что свидетельствует о недостатках в организации планирования программных мероприятий и может привести к неэффективным расходам бюджетных средств, повышает коррупционные риски при использовании бюджетных средств.

По итогам контрольного мероприятия объекту контроля даны рекомендации, в том числе принять все меры к возмещению подрядчиком денежных средств в сумме 1 054,5 тыс. рублей в бюджет города в связи с необоснованным увеличением подрядчиком объемов полива газона и превышением площадей посева газонов без подтверждающих документов.

В 2023 году проведено контрольное мероприятие «Контроль за законностью и эффективностью использования средств бюджета города Иркутска, предусмотренных на организацию видеонаблюдения на общественных территориях и автомагистралях». С целью определения законности использования бюджетных средств проверено исполнение 17 муниципальных контрактов с объемов финансирования 9 471,7 тыс. рублей. По итогам проведения мероприятия выявлены недостатки и установлены нарушения (14 случаев), в том числе: подписание заключений по результатам проведения экспертизы муниципальных контрактов без наличия документа, подтверждающего полномочия привлеченного к экспертизе эксперта (6 случаев), несвоевременная передача первичных учетных документов в бухгалтерию (2 случая), заключение муниципального контракта на исполнение государственной функции по надзору за дорожным движением, не относящейся к полномочиям органов местного самоуправления в области обеспечения безопасности дорожного движения, что привело к избыточным расходам бюджетных средств в сумме 319,0 тыс. рублей, неправомерный демонтаж муниципального имущества (54 видеорегистраторы и видеорегистраторы) бывшим исполнителем муниципального контракта.

По результатам контрольного мероприятия выявлено, что фактически достигнутое значение целевого показателя «Количество территорий массового скопления людей, оснащенных интеллектуальной системой видеонаблюдения» муниципальной программы в 2022 году составило всего 11 единиц, а не 25 как указано в отчете о реализации муниципальной программы. Также отмечено, что в нарушение подпункта 1 пункта 1 статьи



158 Бюджетного кодекса РФ администрацией города Иркутска не обеспечена результативность использования бюджетных средств на сумму 2 591,85 тыс. рублей.

Реализация мероприятий с безрезультатными расходами не соответствует принципу эффективности бюджетных средств, установленному статьей 34 Бюджетного кодекса РФ, в соответствии с которым участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

Кроме того, в ходе проведения проверки было установлено, что в результате передачи функции по организации видеонаблюдения на территории историко-мемориального комплекса «Иерусалимская гора» от муниципального казенного учреждения города Иркутска «Городская среда» муниципальному казенному учреждению города Иркутска «Безопасный город» было утрачено муниципальное имущество (видеокамеры, видеорегистраторы) на сумму 2 900,0 тыс. рублей.

В 1 квартале 2023 года завершено контрольное мероприятие «Контроль за законностью использования средств бюджета города Иркутска, направленных на оплату потребленной электрической энергии при наружном освещении города Иркутска (включая освещение дорог)», начатое в декабре 2022 года. При проведении мероприятия было проверено исполнение муниципального контракта на подачу электроэнергии ООО «Иркутскэнергосбыт» с объемом финансирования 147 997,3 тыс. рублей, а также исполнение муниципального контракта с ООО «Сибсветстрой» на выполнение работ по содержанию и техническому обслуживанию линий наружного освещения в части исполнения услуги по формированию и представлению комитету городского обустройства города Иркутска показаний по приборам учета электроэнергии.

В рамках контрольного мероприятия установлены недостатки и высказан ряд замечаний.

Так, недостатки установлены при формировании и оформлении документов, являющихся приложениями к муниципальным контрактам (наличие в документах неполноты сведений (26 случаев). Кроме того, в приложение к муниципальному контракту включены приборы учета, не предназначенные для определения объемов отпущенной и потребленной электроэнергии муниципальными электроустановками, указаны реквизиты приборов учета на рекламные конструкции, не подключенные к муниципальным электроустановкам (8 случаев); не соблюдена тождественность информации в приложениях к муниципальным контрактам по количеству электроустановок, по набору реквизитов, идентифицирующих объект (местоположение электроустановок в разрезе административных округов, номер пункта питания, номер прибора учета); акты, фиксирующие показания приборов учета, не соответствуют утвержденной форме; на актах отсутствуют подписи руководителя или уполномоченного представителя и печати; не приняты своевременно меры для обеспечения надлежащего технического состояния приборов учета для внесения изменений в приложение к муниципальному контракту по замене номеров приборов учета на электроустановках.

Кроме того, в ходе проверки установлено, что из-за отсутствия единой учетной информации, позволяющей идентифицировать объекты муниципальной собственности в Реестре муниципального имущества города Иркутска, невозможно подтвердить принадлежность к муниципальной собственности электроустановок, перечень которых отражен в приложении к муниципальному контракту. Отсутствие достоверной информации по количеству и составу электроустановок препятствует осуществлению эффективного



контроля за объемами потребленной электроэнергии и повышает риски неэффективного использования бюджетных средств.

Высказаны замечания к порядку формирования и своевременности предоставления информации по объемам потребленной электроэнергии.

Выявленные в ходе контрольного мероприятия множественные факты с имеющимися противоречиями в сведениях и показателях в документах, на основании которых определяются объемы и стоимость потребленной электроэнергии, дают основание усомниться в наличии отлаженной системы осуществления контроля ответственными лицами за исполнением муниципальных контрактов. Отсутствие должного внимания к осуществлению контроля за данными о количественном значении энергоресурсов, определяемых при помощи приборов учета, повышает риски несоблюдения принципа эффективности при использовании бюджетных средств, направленных на оплату потребленной электрической энергии при наружном освещении города Иркутска (включая освещение дорог).

По итогам контрольного мероприятия объекту проверки даны рекомендации и внесено представление. В связи с неисполнением в срок представления комитету городского обустройства администрации города Иркутска (далее – КГО) внесено предписание, которое исполнено с соблюдением установленного срока.

В ходе проведения контрольного мероприятия «Контроль за законностью и эффективностью использования дополнительных средств бюджета города Иркутска на осуществление отдельных государственных полномочий по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с собаками и кошками без владельцев в границах населенных пунктов Иркутской области, переданных органам местного самоуправления, в 2022 году» основное внимание было уделено анализу законности использования дополнительных средств бюджета города на данные полномочия, проверке использования средств бюджета города на предмет соответствия целевому характеру использования, исполнения условий муниципальных контрактов и соблюдения принципа эффективности при их заключении, а также оценке достижения целевого показателя, характеризующего проведение мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с собаками и кошками без владельцев на территории города Иркутска. При проведении мероприятия проверено исполнение трех муниципальных контрактов с объемом финансирования 6 484,1 тыс. рублей. Установлен ряд недостатков и нарушений, в том числе: не организован порядок работы с заявками на отлов животных без владельцев от граждан и организаций, не урегулирован процесс передачи их исполнителю муниципальных контрактов, что с учетом специфики оказания услуг, приводит к неэффективной работе исполнителя по отлову, безопасность граждан не обеспечена. Имеются недостатки в исполнительной документации, установлены случаи приема результата оказанных услуг без исполнительной документации, что ставит под сомнение выполнение ряда требований технического задания и свидетельствует о недостаточно эффективной деятельности КГО в части организации системы контроля за результатами исполнения и обеспечения механизма управления программными мероприятиями и исполнения муниципальных контрактов. При проверке эффективности использования бюджетных средств выявлены факты, которые не позволяют оценить эффективность расходования дополнительных средств бюджета города на данные мероприятия. Установленные в ходе мероприятия наличие формального подхода ответственных исполнителей к приемке выполненных работ и игнорирование ими противоречий в исполнительной документации, на основании которых определяются объемы и качество оказываемых услуг и стоимость услуг, не позволили подтвердить достоверность оказанных объемов услуг.



В документах по результатам контрольного мероприятия Контрольно-счетная палата отметила, что низкая эффективность внутреннего контроля за исполнением заключенных муниципальных контрактов создает предпосылки возникновения коррупционных правонарушений при использовании бюджетных средств.

Кроме того, в 2023 году должностными лицами Контрольно-счетной палаты по требованию прокуратуры города Иркутска проведена выборочная проверка заключения и исполнения муниципальных контрактов на оказание услуг по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с собаками без владельцев за 2022 год и январь-май 2023 года. Информация направлена в прокуратуру города Иркутска.

В результате проведения контрольного мероприятия «Контроль за законностью и эффективностью использования средств бюджета города Иркутска, направленных на выполнение мероприятия «Развитие инфраструктуры для движения пешеходов и велосипедистов» основного мероприятия «Повышение безопасности и развитие системы организации дорожного движения» подпрограммы «Безопасные и качественные автомобильные дороги» муниципальной программы «Развитие транспортной системы» установлено, что бюджетные средства, направленные на реализацию мероприятия, использованы КГО в установленном законом порядке и в соответствии с целью предоставления. Проверка эффективности использования бюджетных средств при заключении муниципальных контрактов показала, что в проверяемом периоде запланированные для реализации в рамках муниципальных контрактов результаты в основном достигнуты. Вместе с тем выявлены случаи выполнения работ не в полном объеме (объем невыполненных работ составил 70,6 тыс. рублей). Таким образом, при использовании данных бюджетных средств КГО не соблюден принцип эффективности использования бюджетных средств и нарушен подпункт 3 пункта 1 статьи 162 Бюджетного кодекса РФ. Также даны замечания к исчислению неустоек, контролю за объемами выполненных работ.

По результатам проведенного контрольного мероприятия «Контроль за законностью и эффективностью использования средств бюджета города Иркутска, направленных на выполнение мероприятия «Капитальный ремонт, ремонт систем тепло- и энергоснабжения» основного мероприятия «Обеспечение надлежащего функционирования и развитие систем тепло- и электроснабжения» подпрограммы «Системы инженерной инфраструктуры» муниципальной программы «Развитие инженерной инфраструктуры. Повышение энергоэффективности» установлено, что бюджетные средства использованы объектом контроля в установленном законом порядке и в соответствии с целью предоставления. В ходе проверки эффективности использования бюджетных средств при заключении муниципальных контрактов было отмечено, что в проверяемом периоде запланированные для реализации в рамках муниципальных контрактов результаты достигнуты. Контрольно-счетная палата обратила внимание объекта контроля, что им за счет средств бюджета выполнены ремонтно-восстановительные работы на сумму 319,2 тыс. рублей на бесхозяйных сетях электроснабжения, ответственность за содержание которых действующим законодательством возложена на организацию, их эксплуатирующую. Кроме того, установлено, что был произведен ремонт кабельной линии, принадлежность которой к муниципальному имуществу не подтверждена (111,4 тыс. рублей). Тем самым допущены избыточные расходы бюджета. Реализация мероприятий с избыточными расходами не соответствует принципу эффективности бюджетных средств, установленному статьей 34 Бюджетного кодекса РФ.

Также в рамках вышеуказанного приоритетного направления проведено контрольное мероприятие «Контроль за законностью и эффективностью использования средств бюджета



города Иркутска, направленных на выполнение основного мероприятия «Ликвидация аварийного жилищного фонда» подпрограммы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда» муниципальной программы «Жилище». Выявлено, что бюджетные средства использованы объектами мероприятия в установленном законом порядке и в соответствии с целью предоставления. В ходе проверки эффективности использования бюджетных средств при заключении муниципальных контрактов установлено, что в проверяемом периоде запланированные для реализации в рамках муниципальных контрактов результаты в целом достигнуты. Однако вследствие несогласованности действий между структурными подразделениями администрации города Иркутска были допущены избыточные расходы бюджета в сумме 19,6 тыс. рублей, заключающиеся в использовании бюджетных средств на разработку проекта организации работ на снос аварийного дома, не относящегося к жилым и не подлежащего сносу. Таким образом, объект контроля как получатель бюджетных средств не выполнил требования подпункта 3 пункта 1 статья 162 Бюджетного кодекса РФ в части результативности использования предусмотренных ему бюджетных ассигнований.

Реализация приоритетного направления деятельности Палаты по осуществлению мероприятий по оценке эффективности использования имущества, находящегося в муниципальной собственности города Иркутска, и контролю за достоверностью его учета, осуществлена посредством проведения двух экспертно-аналитических мероприятий: «Оценка эффективности управления и распоряжения объектами нежилого фонда, входящими в состав муниципальной казны города Иркутска, за 2021-2022 годы» и «Анализ организации деятельности комитета по управлению муниципальным имуществом администрации города Иркутска по ведению реестра муниципального имущества города Иркутска и учету муниципального имущества».

По результатам экспертно-аналитического мероприятия «Оценка эффективности управления и распоряжения объектами нежилого фонда, входящими в состав муниципальной казны города Иркутска, за 2021-2022 годы», установлено, что в целом управление и распоряжение объектами нежилого фонда, входящими в состав муниципальной казны города, в рассматриваемом периоде отвечало цели и задачам, поставленными подпрограммой «Повышение эффективности муниципального управления» муниципальной программы «Эффективное управление». Вместе с тем отмечено, что единственный целевой показатель «Динамика доходов бюджета города от использования муниципального имущества и его приватизации к базовому периоду (2018 год)» подпрограммы не позволяет в полной мере дать оценку эффективности реализации полномочий по управлению и распоряжению муниципальной собственностью, в том числе объектами нежилого фонда, входящими в состав муниципальной казны города Иркутска.

В рамках экспертно-аналитического мероприятия «Анализ организации деятельности комитета по управлению муниципальным имуществом администрации города Иркутска по ведению реестра муниципального имущества города Иркутска и учету муниципального имущества» на основании анализа документов и информации, полученных в ходе мероприятия, установлено, что организация деятельности комитета по управлению муниципальным имуществом администрации города Иркутска по ведению Реестра муниципального имущества города Иркутска в целом отвечает требованиям Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденного приказом Минэкономразвития России от 30 августа 2011 года № 424 (далее – Порядок № 424) и Положению об учете муниципального имущества, утвержденного решением Думы города Иркутска от 29 апреля 2013 года № 005-20-460777/3 (далее – Положение об учете муниципального имущества). При этом Контрольно-счетная палата



отметила, что Положение об учете муниципального имущества не в полной мере соответствует Порядку № 424. Несмотря на то, что в целом организация деятельности комитета по управлению муниципальным имуществом администрации города Иркутска по ведению Реестра муниципального имущества города Иркутска отвечала установленным требованиям, Палатой выявлен ряд недостатков и нарушений. Так, например, указано на несогласованность нормативных правовых актов, регулирующих ведение реестра муниципального имущества и учет муниципального имущества, необеспеченность требования Порядка № 424 в части обеспечения условий предотвращения хищения, утраты, искажения и подделки информации, содержащейся в реестре муниципального имущества, невыполнение требования Положения об учете муниципального имущества в части создания резервных копий реестра на электронных носителях и ряд других. Также выявлен ряд технических ошибок при заполнении информации об объектах учета в автоматизированной информационной системе «Имущество и земля».

В целях реализации приоритетного направления по осуществлению анализа положений, предусматривающих вручение денежных премий по результатам проведения конкурсов, и порядков предоставления стипендий, утвержденных муниципальными правовыми актами города Иркутска, в отчетном периоде должностными лицами Контрольно-счетной палаты проведены следующие мероприятия:

контрольное мероприятие «Контроль за законностью и эффективностью использования средств бюджета города Иркутска, направленных на выполнение основного мероприятия «Поддержка и поощрение одаренных детей в области искусств» подпрограммы «Культура, досуг, творчество» муниципальной программы «Культура и молодежная политика»;

экспертно-аналитические мероприятия:

«Анализ порядка формирования и распоряжения средствами бюджета города Иркутска, направленными на предоставление дополнительной меры социальной поддержки в виде единовременной стипендии мэра города Иркутска активистам и отличникам учебы, обучающимся в государственных, частных профессиональных образовательных организациях и в государственных, частных образовательных организациях высшего образования, расположенных на территории города Иркутска»;

«Анализ соблюдения порядка предоставления дополнительной меры социальной поддержки студентов, заключивших договор о целевом обучении в Педагогическом институте федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Иркутский государственный университет», в виде ежемесячной стипендии»;

«Анализ порядка формирования и распоряжения средствами бюджета города, направленными на предоставление дополнительной меры социальной поддержки обучающимся, проявившим особые успехи в научной, творческой, спортивной деятельности»;

«Анализ порядка распоряжения средствами бюджета города Иркутска, направленными на вручение премии победителям конкурса на лучший социально значимый проект территориального общественного самоуправления города Иркутска».

В рамках экспертно-аналитических мероприятий проведен анализ соблюдения объектами мероприятий порядков предоставления дополнительных мер социальной поддержки, в том числе: Порядка предоставления дополнительной меры социальной поддержки студентов, заключивших договор о целевом обучении в педагогическом институте федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Иркутский государственный университет» (утвержден



постановлением администрации города Иркутска от 2 декабря 2021 года № 031-06-878/21), Положения о порядке предоставления активистам и отличникам учебы, обучающимся в государственных, частных профессиональных образовательных организациях и в государственных, частных образовательных организациях высшего образования, расположенных на территории города Иркутска, дополнительной меры социальной поддержки в виде единовременной стипендии мэра города Иркутска (утверждено постановлением администрации города Иркутска от 17 мая 2010 года № 031-06-1166/10), Положения о дополнительной мере социальной поддержки для одаренных детей, обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях города Иркутска, в виде единовременной стипендии мэра города Иркутска (утверждено постановлением администрации города Иркутска от 22 декабря 2009 года № 031-06-4008/9), а также анализ положений, предусматривающих вручение денежных премий по итогам проведения конкурсов – Положения о проведении конкурса на лучший социально значимый проект территориального общественного самоуправления города Иркутска, утвержденного постановлением администрации города Иркутска от 14 ноября 2016 года № 031-06-994/6.

На основании анализа документов и информации, полученных в ходе экспертно-аналитических мероприятий, установлено, что порядки предоставления дополнительной меры социальной поддержки в исследуемых периодах в целом соблюдались. Вместе с тем по итогам экспертно-аналитического мероприятия «Анализ порядка формирования и распоряжения средствами бюджета города, направленными на предоставление дополнительной меры социальной поддержки обучающимся, проявившим особые успехи в научной, творческой, спортивной деятельности» выявлен ряд недостатков и нарушений (34 случая), в том числе:

- Положение о дополнительной мере социальной поддержки для одаренных детей, обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях города Иркутска, в виде единовременной стипендии мэра города Иркутска не приведено в соответствие с Решением Думы города Иркутска от 23 декабря 2009 года № 005-20-040031/9 «О дополнительной мере социальной поддержки для одаренных детей, обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях города Иркутска, в виде единовременной стипендии мэра города Иркутска» в части сфер деятельности, связанных с достижениями обучающихся, и размера стипендии;
- имели место нарушения Положения о дополнительной мере социальной поддержки для одаренных детей, обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях города Иркутска, в виде единовременной стипендии мэра города Иркутска, которые повлекли использование бюджетных средств с нарушением принципа эффективности, предусмотренного статьей 34 Бюджетного кодекса РФ.

По результатам проведенного мероприятия даны рекомендации, в том числе в части внесения изменений в действующие нормативные правовые акты.

На основании анализа документов и информации, полученных в ходе экспертно-аналитического мероприятия «Анализ порядка распоряжения средствами бюджета города Иркутска, направленными на вручение премии победителям конкурса на лучший социально значимый проект территориального общественного самоуправления города Иркутска», установлено, что порядок распоряжения средствами бюджета города, направленными на вручение премии победителям конкурса на лучший социально значимый проект территориального общественного самоуправления города Иркутска, определенный Положением о проведении конкурса, в целом соблюдался. При этом в ходе мероприятия выявлен ряд случаев несоблюдения требований Положения о проведении конкурса. Также



отмечено, что положение о проведении конкурса имеет ряд недостатков в правовом регулировании исследуемой сферы.

В рамках контрольного мероприятия «Контроль за законностью и эффективностью использования средств бюджета города Иркутска, направленных на выполнение основного мероприятия «Поддержка и поощрение одаренных детей в области искусств» подпрограммы «Культура, досуг, творчество» муниципальной программы «Культура и молодежная политика» проанализирована нормативно- правовая база, регламентирующая порядок использования средств бюджета города Иркутска, выделенных на поддержку и поощрение одаренных детей в области искусств; проверено соблюдение требований законодательства на предмет целевого и эффективного использования средств; проведена оценка достижения целевого показателя, характеризующего выполнение мероприятия, достижения установленных соглашениями значений результатов предоставления в рамках мероприятия субсидий на иные цели. По итогам мероприятия выявлен ряд нарушений и недостатков. Например, муниципальное автономное учреждение «Праздник» использовало субсидию на иные цели в размере 1 054,0 тыс. рублей не в соответствии с целью ее предоставления, что нарушает требования Порядка определения объема и условий предоставления муниципальным бюджетным и автономным учреждениям города Иркутска субсидий на иные цели из бюджета города Иркутска. С целью осуществления возврата в бюджет города Иркутска средств субсидии на иные цели, использованные не в соответствии с целью ее предоставления, Контрольно-счетной палатой внесено представление и предписание МАУ «Праздник». Средства в размере 1 054,0 тыс. рублей возвращены учреждением в бюджет города в 2023 году.

Анализ соблюдения порядков предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам был проведен в отчетном периоде в рамках двух экспертно-аналитических мероприятий: «Анализ соблюдения порядка предоставления из бюджета города Иркутска субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг на финансовое обеспечение затрат в связи с выполнением работ, оказанием услуг в области развития культуры» и «Анализ соблюдения порядка предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям) и индивидуальным предпринимателям в целях возмещения недополученных доходов в связи с реализацией лекарственных препаратов по рецептам врачей бесплатно отдельным категориям граждан, проживающих в городе Иркутске, находящихся на амбулаторном лечении». Целями данных мероприятий являлось исследование соблюдения объектами мероприятий порядков предоставления субсидий, а также обеспечения ими контроля за соблюдением получателями субсидии положений порядков предоставления субсидий.

По результатам проведенных экспертно-аналитических мероприятий выявлен 21 случай нарушений порядков предоставления субсидий, из них 20 случаев в ходе экспертно-аналитического мероприятия «Анализ соблюдения порядка предоставления из бюджета города Иркутска субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг на финансовое обеспечение затрат в связи с выполнением работ, оказанием услуг в области развития культуры». Объекту данного мероприятия рекомендовано принять меры к взысканию субсидии, использованной с нарушением положения о предоставлении субсидий, в общей сумме 163,4 тыс. рублей. Средства возвращены в бюджет города Иркутска.



В соответствии с планом деятельности Контрольно-счетной палаты города Иркутска на 2023 год должностными лицами Палаты в рамках информационной деятельности проанализированы и обобщены результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой города Иркутска в 2022 году, по вопросам соблюдения получателями субсидий, предусмотренных в бюджете города Иркутска в соответствии со статьями 78 и 78.1 Бюджетного кодекса РФ, условий, целей и порядка их предоставления. Подготовленная информация направлена мэру города Иркутска.

В отчетном периоде в соответствии с планом деятельности Палаты проведено четыре контрольных мероприятия по контролю за законностью и эффективностью использования муниципальными учреждениями средств бюджета города Иркутска, предусмотренных на оказание муниципальных услуг в рамках муниципального задания и на иные цели. Объектами контроля являлись: муниципальное автономное учреждение «Дворец детского и юношеского творчества», муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования «Детская музыкальная школа № 1» города Иркутска, муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение города Иркутска вечерняя (сменная) общеобразовательная школа № 1, муниципальное автономное образовательное учреждение дополнительного образования города Иркутска «Спортивная школа «Дворец спорта «Юность».

В ходе проведения контрольных мероприятий проверено соблюдение при использовании субсидии на выполнение муниципального задания и субсидии на иные цели требований правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, а также дана оценка эффективности использования субсидии на выполнение муниципального задания через достижение показателей, характеризующих объем и качество муниципальных услуг, установленных в муниципальном задании. Фактов нецелевого использования средств субсидий не установлено, однако выявлены иные нарушения и недостатки, в том числе при осуществлении муниципальных закупок, а также при начислении и выплате заработной платы и премий работникам муниципальных учреждений.

В начале первого квартала 2023 года должностными лицами Контрольно-счетной палаты проведено два контрольных мероприятия по проверке бюджетной отчетности получателей бюджетных средств за 2022 год. По итогам данных мероприятий установлено 26 случаев нарушений ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности.

Результаты контрольных мероприятий по проверке бюджетной отчетности получателей бюджетных средств за 2022 год использовались Контрольно-счетной палатой при проведении внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (проверки достоверности, полноты и соответствия нормативным требованиям составления и представления бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств) за 2022 год, осуществляемой в соответствии с требованиями статьи 264.4 Бюджетного кодекса РФ.

В ходе внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2022 год проверена отчетность 11 главных администраторов бюджетных средств (далее также – ГАБС). По результатам проверки составлено 11 актов и направлено 12 информационных писем, выявлено 96 случаев нарушений на общую сумму 9 658 283,9 тыс. рублей (часть нарушений не имеет стоимостной оценки).

С целью подтверждения достоверности, полноты и соответствия нормативным требованиям составления и представления отчета об исполнении бюджета за 2022 год проведено контрольное мероприятие «Контроль за достоверностью, полнотой и



соответствием нормативным требованиям составления и представления годового отчета об исполнении бюджета города Иркутска за 2022 год». При проведении мероприятия осуществлена проверка соответствия отчета города Иркутска требованиям нормативных правовых актов по составу и содержанию, соблюдение порядка представления отчета.

По результатам проверки бюджетной отчетности ГАБС и отчета об исполнении бюджета города подготовлена обобщенная информация.

Контрольно-счетной палатой города Иркутска в соответствии с требованиями действующего законодательства проведен анализ исполнения бюджета города за 2022 год и подготовлено заключение на отчет об исполнении бюджета города Иркутска за 2022 год.

В соответствии с пунктом 9 части 2 статьи 9 Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» Контрольно-счетная палата осуществляла оперативный анализ исполнения и контроль за организацией исполнения бюджета города, в том числе были проведены три экспертно-аналитических мероприятия по оперативному анализу исполнения и контролю за организацией исполнения бюджета города Иркутска за 1 квартал, 1 полугодие и 9 месяцев 2023 года и подготовлена информация о ходе исполнения бюджета города за указанные периоды.

Учитывая, что значительная часть мероприятий национальных проектов, направленных на достижение национальных целей, осуществляется на муниципальном уровне, в целях проведения оперативного анализа исполнения и контроля за реализацией мероприятий национальных проектов на территории города Иркутска Контрольно-счетной палатой в 2023 году осуществлялась подготовка информации о реализации на территории города Иркутска мероприятий национальных проектов за 1 полугодие и 9 месяцев 2023 года. Кроме того, проведен анализ и подготовлена информация о ходе реализации на территории города Иркутска мероприятий национальных проектов в 2022 году.

Одним из основных бюджетных полномочий контрольно-счетных органов муниципальных образований по осуществлению муниципального финансового контроля является экспертиза проектов решений о бюджете.

В отчетном периоде проводилась экспертиза проекта решения о бюджете города на 2024 год и на плановый период 2025-2026 годов (далее – проект бюджета города). Задачами предварительного контроля за формированием бюджета города являлись проверка и анализ обоснованности показателей проекта бюджета города, наличия и состояния нормативной методической базы его формирования, оценка проекта бюджета города как инструмента социально-экономической политики муниципального образования города Иркутска, его соответствия положениям стратегических и программных документов, оценка качества прогнозирования доходов бюджета города, использования бюджетных средств, долговой политики. По результатам экспертизы проекта бюджета города в соответствии с требованиями бюджетного законодательства подготовлено заключение. Заключение Контрольно-счетной палаты на проект бюджета города было направлено в адрес мэра города Иркутска и Думы города Иркутска. Заключение Контрольно-счетной палаты было заслушано на заседаниях постоянных комиссий Думы города Иркутска и на заседании Думы города Иркутска при рассмотрении проекта решения о бюджете города.

Должностными лицами Контрольно-счетной палаты в рамках подготовки к проведению экспертизы проекта бюджета на 2024-2026 годы в соответствии с планом деятельности на 2023 год проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ бюджетного процесса в муниципальном образовании город Иркутск в части составления проекта бюджета города Иркутска на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».



На основании анализа документов и информации, полученных в ходе экспертно-аналитического мероприятия, установлено что на муниципальном уровне разработаны и приняты правовые акты о порядке и сроках составления проекта бюджета города Иркутска, предусмотренные пунктом 2 статьи 169, пунктом 3 статьи 184 Бюджетного кодекса РФ. С учетом выявленных Контрольно-счетной палатой недостатков объекту мероприятия даны рекомендации по совершенствованию бюджетного процесса в части составления проекта бюджета города.

В течение года Контрольно-счетной палатой проводилась экспертиза проектов решений Думы города Иркутска о внесении изменений в решение о бюджете города на текущий 2023 год и на плановый период 2024-2025 годов (изменения вносились четыре раза), по результатам которой подготовлены заключения. При подготовке заключений на решения Думы города Иркутска о внесении изменений в решение о бюджете города Палатой осуществлялся контроль за соблюдением принципов бюджетной системы Российской Федерации, а также за соблюдением требований Бюджетного кодекса РФ при внесении изменений в решение о бюджете города.

Контрольно-счетная палата проводила экспертизу проектов муниципальных правовых актов города Иркутска в части, касающейся расходных обязательств города, а также проектов муниципальных правовых актов города Иркутска, приводящих к изменению доходов бюджета города. По результатам проведенных экспертиз подготовлено 20 заключений. Кроме того, осуществлялась экспертиза проектов изменений в муниципальные программы, по результатам которой подготовлено 72 заключений. По ряду проектов муниципальных правовых актов города Иркутска, проектов изменений в муниципальные программы даны замечания (72 замечания на общую сумму 29 092,2 тыс. рублей), часть из которых устранена, в том числе по ряду муниципальных программ скорректированы предусмотренные в бюджете города объемы ассигнований.

Кроме того, в отчетном периоде должностными лицами Контрольно-счетной палаты в рамках исполнения полномочий контрольно-счетного органа проведено пять контрольных мероприятий по контролю за законностью и эффективностью использования средств бюджета города Иркутска, в том числе:

- «Контроль за законностью и эффективностью использования средств бюджета города Иркутска, направленных на выполнение мероприятия «Организация питания в лагерях с дневным пребыванием детей» основного мероприятия «Организация отдыха и занятости обучающихся и воспитанников» подпрограммы 3 «Дополнительное образование и занятость детей» муниципальной программы «Образование»;
- «Контроль за законностью и эффективностью использования средств бюджета города Иркутска, направленных на выполнение мероприятия «Соблюдение требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) муниципальных образовательных организаций города Иркутска» основного мероприятия «Обеспечение современных требований к условиям организации образовательного процесса в муниципальных учреждениях дошкольного образования» подпрограммы «Общее образование» муниципальной программы «Образование»;
- «Контроль за законностью и эффективностью использования средств бюджета города Иркутска, направленных на выполнение мероприятия «Обеспечение охраны зданий и иные мероприятия в отношении временно не функционирующих муниципальных учреждений» основного мероприятия «Общесистемные мероприятия в целях реализации муниципальной политики в сфере образования» подпрограммы



«Реализация муниципальной политики в сфере образования» муниципальной программы «Образование»;

- «Контроль за законностью и эффективностью использования средств бюджета города Иркутска, направленных на выполнение мероприятия «Создание плоскостных сооружений на территориях жилого и рекреационного сектора» основного мероприятия «Вовлечение населения в занятия физической культурой и спортом» подпрограммы «Развитие физической культуры и спорта» муниципальной программы «Физическая культура и спорт»;
- «Контроль за законностью и эффективностью использования муниципальным казенным учреждением города Иркутска «Информационно-туристская служба г. Иркутска» средств бюджета города Иркутска, предусмотренных на выполнение основных мероприятий «Содействие информационной доступности туристских ресурсов города» и «Популяризация туристского потенциала города, развитие туризма» подпрограммы «Развитие туристской отрасли, деловых, экономических и социокультурных связей города» муниципальной программы «Экономическое развитие».

По итогам проведения данных контрольных мероприятий нецелевого расходования бюджетных средств не установлено, при этом выявлено 25 случаев нарушений (в том числе 19 случаев – нарушения при осуществлении муниципальных закупок), отмечены недостатки. Объектам контроля даны рекомендации.

Информация о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий направлялась в адрес Думы города Иркутска и мэра города Иркутска.

В соответствии с частью 2 статьи 10 Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» все результаты контрольной деятельности (акты) доведены до сведения руководителей объектов контроля.

Реализация результатов проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий предусматривает формирование выводов и подготовку Контрольно-счетной палатой рекомендаций в адрес объектов контроля, а при необходимости органов местного самоуправления, в полномочия которых входит их выполнение.

Рекомендации, данные Контрольно-счетной палатой по результатам проведенных в 2023 году контрольных и экспертно-аналитических мероприятий (70 рекомендаций, из них 21 рекомендация по внесению изменений в НПА или принятию новых нормативных правовых актов, 7 рекомендаций по возврату в бюджет города денежных средств), были направлены на принятие мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, а также на устранение причин и условий выявленных нарушений.

Объектами контроля в отчетном периоде выполнено 60 рекомендаций, из них 33 – данных в рамках проверок 2019-2022 годов.

В отчетном периоде по рекомендациям Контрольно-счетной палаты в целях устранения пробелов в правовом регулировании, несогласованности и противоречивости норм внесены изменения:

- в 13 постановлений администрации города Иркутска, включая установление срока утверждения отчета о реализации муниципальных программ, внесение изменений в значения двух целевых показателей муниципальной программы «Формирование комфортной и безопасной городской среды» («Общая площадь особо охраняемых территорий» и «Количество обращений об отлове животных без владельцев»), установление нового целевого показателя муниципальной программы «Эффективное управление»;



- в 4 правовых акта должностных лиц администрации города Иркутска, в том числе с учетом замечаний Контрольно-счетной палаты внесены изменения в уставы двух учреждений (муниципальное бюджетное образовательное учреждение дополнительного образования города Иркутска «Детско-юношеская спортивная школа № 6», муниципальное автономное учреждение «Праздник»);
- в 5 правовых актов руководителей муниципальных учреждений, в том числе в части приведения в соответствие с действующим законодательством учетных политик учреждений, положений об оплате труда.

В отчетном периоде главными администраторами бюджетных средств по рекомендациям Контрольно-счетной палаты разработано и утверждено шесть правовых актов, регулирующих осуществление ими внутреннего финансового аудита.

Кроме того, директорами муниципальных учреждений по итогам проведенных Контрольно-счетной палатой мероприятий издано 12 приказов, регулирующих деятельность учреждений.

С учетом предложений Палаты принято новое Положение о приватизации муниципального имущества городского округа муниципального образования город Иркутск (решение Думы города Иркутска от 27 октября 2023 года № 007-20-055729/3).

Помимо этого, выполняя рекомендации Палаты, органы администрации города Иркутска разработали и утвердили следующие правовые акты:

- постановление мэра города Иркутска от 11 сентября 2023 года № 031-07-38/23 «Об утверждении Положения о порядке организации дополнительного профессионального образования муниципальных служащих органов местного самоуправления города Иркутск»,
- постановление администрации города Иркутска от 15 декабря 2023 года № 031-06-907/23 «Об утверждении порядка предоставления субсидии из бюджета города Иркутска юридическим лицам (за исключением субсидии государственным (муниципальным) учреждениям) на обеспечение функционирования наружного противопожарного водопровода»,
- распоряжение председателя КГО от 05.06.2023 № 404-02-120/23 «Об усилении контроля».

В 2023 году на основании требования прокуратуры города Иркутска Контрольно-счетной палатой подготовлена и направлена в прокуратуру города Иркутска информация по результатам анализа движения денежных средств по расчетным счетам ООО «СПМК-7» в отношении строительства общеобразовательной школы по ул. Багратиона в Свердловском районе города Иркутска.

В рамках взаимодействия Председатель Контрольно-счетной палаты выступил с докладом на проводимом прокуратурой города Иркутска зональном учебном методическом семинаре для заместителей и помощников городских, районных прокуратур на тему: «Особенности осуществления прокурорского надзора за исполнением федерального законодательства при проектировании и строительстве социальных объектов».

Важным направлением деятельности Контрольно-счетной палаты в 2022 году, как и в предыдущие годы, являлась деятельность по совершенствованию мер по противодействию коррупции.

Председатель Контрольно-счетной палаты города Иркутска является членом Совета при мэре города Иркутска по противодействию коррупции и в течение года принимал участие в работе Совета.



Важнейшими принципами, на основании которых действует Контрольно-счетная палата, являются принципы открытости и гласности, закрепленные в статье 4 Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований». Реализация указанных принципов осуществлялась посредством размещения на официальном интернет-сайте Контрольно-счетной палаты города Иркутска и в газете «Иркутск официальный» информационных сообщений о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, правовых актов Председателя Контрольно-счетной палаты города Иркутска.

В единой информационной системе в сфере закупок в соответствии с законодательством о закупках размещалась информация по итогам обобщения результатов проведенного Контрольно-счетной палатой аудита закупок за отчетный период.

В соответствии с требованиями Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» и Положения о Контрольно-счетной палате города Иркутска был подготовлен и направлен Думе города Иркутска, мэру города Иркутска отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты города Иркутска за 2022 год. Отчет был заслушан на заседании Думы города Иркутска, а также опубликован и размещен на официальном интернет-сайте Контрольно-счетной палаты города Иркутска.

В рамках полномочия, предусмотренного пунктом 9 части 2 статьи 9 Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», в Думу города Иркутска и мэру города Иркутска ежеквартально направлялась информация о результатах проведенных Палатой контрольных и экспертно-аналитических мероприятий за истекший период 2023 года.

Для решения вопросов планирования, методологического обеспечения деятельности Контрольно-счетной палаты и других наиболее важных вопросов организации деятельности Контрольно-счетной палаты создан коллегиальный орган – Коллегия Контрольно-счетной палаты. В отчетном периоде проведено шесть заседаний Коллегии, на которых рассматривались вопросы о внесении изменений в стандарты внешнего муниципального финансового контроля, в план деятельности Контрольно-счетной палаты города Иркутска на 2023 год, об утверждении плана деятельности Контрольно-счетной палаты города Иркутска на 2024 год и другие.

В целях получения информации, необходимой для осуществления Контрольно-счетной палатой внешнего муниципального финансового контроля, осуществлялось регулярное взаимодействие с Контрольно-счетной палатой Иркутской области, Управлением Федерального казначейства по Иркутской области, с которыми заключены соответствующие соглашения. Также Контрольно-счетная палата продолжала сотрудничество с контрольно-счетными органами муниципальных образований Сибирского федерального округа, как в рамках работы с Союзом муниципальных контрольно-счетных органов России, так и на основе двусторонних соглашений. Сотрудники Контрольно-счетной палаты принимали участие в видеоконференциях, организованных Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации.

В течение года Председатель Контрольно-счетной палаты города Иркутска принимал участие в работе высшего административного комитета администрации города Иркутска, посещал балансовые комиссии. В рамках подготовки к балансовым комиссиям в соответствии с планом деятельности Контрольно-счетной палаты города Иркутска на 2023



год должностными лицами осуществлялся анализ документов, предоставляемых муниципальными унитарными предприятиями города Иркутска к балансовым комиссиям по итогам хозяйственной деятельности за 2022 год и 1 полугодие 2023 года и подготовка аналитической информации.

Также одним из направлений деятельности Контрольно-счетной палаты является проведение мониторинга актуальности положений действующих документов по методологическому обеспечению деятельности Контрольно-счетной палаты, правовых документов, принятых в рамках полномочий Контрольно-счетной палаты.

По результатам мониторинга, проведенного в отчетном периоде, в целях приведения в соответствие с действующим законодательством и с учетом практики применения внесены изменения в шесть стандартов внешнего муниципального финансового контроля.

В целях приведения в соответствие с действующим законодательством внесены изменения в следующие правовые акты Контрольно-счетной палаты:

Порядок организации рассмотрения обращений граждан в Контрольно-счетной палате города Иркутска, утвержденный распоряжением Председателя Контрольно-счетной палаты города Иркутска от 15 марта 2021 года № 02-05-25/21;

Инструкцию по делопроизводству в Контрольно-счетной палате города Иркутска, утвержденную распоряжением Председателя Контрольно-счетной палаты города Иркутска от 14 сентября 2020 года № 02-05-58/2.

Утверждены отдельные меры по защите персональных данных в Контрольно-счетной палате города Иркутска (Политика обработки персональных данных в Контрольно-счетной палате города Иркутска; Правила работы с обезличенными данными в Контрольно-счетной палате города Иркутска в случае обезличивания персональных данных; Правила рассмотрения запросов субъектов персональных данных или их представителей в Контрольно-счетной палате города Иркутска).

Контрольно-счетной палатой в отчетном периоде реализовано право внесения проектов решений на рассмотрение Думы города Иркутска, предусмотренное статьей 32 Устава города Иркутска. На рассмотрение Думы города Иркутска было внесено шесть проектов решений Думы города Иркутска, все были рассмотрены и приняты.

В завершении отчетного периода были одобрены Коллегией и утверждены Председателем Контрольно-счетной палаты города Иркутска приоритетные направления деятельности Контрольно-счетной палаты города Иркутска на 2024 год и план деятельности Контрольно-счетной палаты города Иркутска на 2024 год. Указанными плановыми документами определены приоритеты в осуществлении Контрольно-счетной палатой внешнего муниципального финансового контроля.

Председатель



С. В. Курилов