

Приложение
к распоряжению Председателя
Контрольно-счетной палаты
города Иркутска
от «24» сентября 2019

№ 02-05-66/19

Рассмотрен Коллегией
Контрольно-счетной палаты
города Иркутска
(протокол от «24» сентября 2019
№ 6)

СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ ГОРОДА ИРКУТСКА

СФК 4/ 2019 ОПЕРАТИВНЫЙ АНАЛИЗ ИСПОЛНЕНИЯ И КОНТРОЛЬ ЗА
ОРГАНИЗАЦИЕЙ ИСПОЛНЕНИЯ БЮДЖЕТА ГОРОДА ИРКУТСКА В
ТЕКУЩЕМ ФИНАНСОВОМ ГОДУ, КОНТРОЛЬ ЗА ДОСТОВЕРНОСТЬЮ,
ПОЛНОТОЙ И СООТВЕТСТВИЕМ НОРМАТИВНЫМ ТРЕБОВАНИЯМ
СОСТАВЛЕНИЯ И ПРЕДСТАВЛЕНИЯ КВАРТАЛЬНОГО ОТЧЕТА ОБ
ИСПОЛНЕНИИ БЮДЖЕТА ГОРОДА ИРКУТСКА, ПОДГОТОВКА
ИНФОРМАЦИИ О ХОДЕ ИСПОЛНЕНИЯ БЮДЖЕТА ГОРОДА ИРКУТСКА

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной палаты города Иркутска СФК «Оперативный анализ исполнения и контроль за организацией исполнения бюджета города Иркутска в текущем финансовом году, контроль за достоверностью, полнотой и соответствием нормативным требованиям составления и представления квартального отчета об исполнении бюджета города Иркутска, подготовка информации о ходе исполнения бюджета города Иркутска» (далее по тексту – Стандарт) подготовлен в целях реализации статьи 11 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» (далее по тексту – Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований») в соответствии с Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального финансового контроля, утвержденными Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 17.10.2014 № 47К (993), а также с учетом положений части 1 статьи 3 Порядка осуществления Контрольно-счетной палатой города Иркутска полномочий по

внешнему муниципальному финансовому контролю, утвержденного решением Думы города Иркутска от 01.11.2013 № 005-20-500866/3 (далее по тексту – Порядок осуществления Контрольно-счетной палатой города Иркутска полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю), Регламента Контрольно-счетной палаты города Иркутска.

1.2. Целью настоящего Стандарта является установление общих правил и требований осуществления Контрольно-счетной палатой города Иркутска (далее – Контрольно-счетная палата) оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения бюджета города Иркутска в текущем финансовом году (далее по тексту - оперативный анализ исполнения и контроль за организацией исполнения бюджета города), контроля за достоверностью, полнотой и соответствием нормативным требованиям составления и представления квартального отчета об исполнении бюджета города Иркутска, порядка подготовки информации о ходе исполнения бюджета города Иркутска.

1.3. Настоящий Стандарт устанавливает:

содержание оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения бюджета города, контроля за достоверностью, полнотой и соответствием нормативным требованиям составления и представления квартального отчета об исполнении бюджета города;

общие правила и требования осуществления оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения бюджета города, контроля за достоверностью, полнотой и соответствием нормативным требованиям составления и представления квартального отчета об исполнении бюджета города;

порядок подготовки информации о ходе исполнения бюджета города и ее состав.

2. Содержание оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения бюджета города, контроля за достоверностью, полнотой и соответствием нормативным требованиям составления и представления квартального отчета об исполнении бюджета города

2.1. В соответствии с пунктом 9 части 2 статьи 9 Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», пунктом 9 статьи 5 Положения о Контрольно-счетной палате города Иркутска, утвержденного решением Думы города Иркутска от 26.12.2011 года № 005-20-290467/1 (далее по тексту – Положение о Контрольно-счетной палате города Иркутска), Контрольно-счетная палата осуществляет оперативный анализ исполнения и контроль за организацией исполнения бюджета города.

2.2. Целями оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения бюджета города являются анализ полноты и своевременности поступлений доходов бюджета города, исполнения расходов бюджета города и источников финансирования дефицита бюджета города в сравнении с утвержденными показателями решения Думы города Иркутска о бюджете города Иркутска на соответствующий финансовый год (далее по тексту – решение о бюджете города).

2.3. Задачами оперативного анализа исполнения и контроля за организацией

исполнения бюджета города являются:

анализ объемов поступлений доходов бюджета города, уровня соответствия показателей кассового исполнения по доходам показателям, утвержденным решением о бюджете города, показателям прогноза поступлений доходов бюджета города;

оценка полноты поступления в бюджет города средств, полученных от распоряжения муниципальным имуществом (в том числе от его приватизации, продажи) и управления объектами муниципальной собственности;

анализ исполнения расходов бюджета города, уровня соответствия показателей кассового исполнения по расходам показателям, утвержденным решением о бюджете города, показателям сводной бюджетной росписи;

анализ размеров дефицита (профицита) бюджета города, источников финансирования дефицита бюджета города, уровня соответствия показателей исполнения бюджета города показателям, утвержденным решением о бюджете города, показателям сводной бюджетной росписи;

анализ объема и структуры муниципального долга;

контроль за организацией исполнения бюджета города, включая соблюдение соответствия организации исполнения решения о бюджете города законодательству Российской Федерации и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, муниципальным правовым актам города Иркутска;

выявление негативных тенденций и нарушений в ходе исполнения бюджета города, внесение предложений по их устранению.

2.4. Предметом оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения бюджета города является процесс исполнения решения о бюджете города, а также реализации положений нормативных правовых актов, регламентирующих организацию исполнения решения о бюджете города, использования средств бюджета города. Предметом контроля за исполнением бюджета города также является деятельность объектов контроля по исполнению бюджета города.

2.5. Объектами контроля за исполнением бюджета города являются финансовый орган, главные распорядители (распорядители, получатели) бюджетных средств, главные администраторы (администраторы) доходов бюджета, главные администраторы (администраторы) источников финансирования дефицита бюджета.

2.6. В соответствии с пунктом 1 статьи 268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации Контрольно-счетная палата осуществляет контроль за достоверностью, полнотой и соответствием нормативным требованиям составления и представления квартального отчета об исполнении бюджета города.

2.7. Целями контроля за достоверностью, полнотой и соответствием нормативным требованиям составления и представления квартального отчета об исполнении бюджета города являются проверка соответствия отчета требованиям нормативных правовых актов по составу и содержанию, анализ соответствия отчета данным, полученным в ходе проверки, соблюдение порядка представления отчета.

2.8. Задачами контроля за достоверностью, полнотой и соответствием нормативным требованиям составления и представления квартального отчета об исполнении бюджета города являются:

оценка полноты квартального отчета об исполнении бюджета города;

анализ соблюдения положений правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, при составлении и представлении квартального отчета об исполнении бюджета города.

2.9. Предметом контроля за достоверностью, полнотой и соответствием нормативным требованиям составления и представления квартального отчета об исполнении бюджета города является деятельность объекта контроля по составлению и представлению квартального отчета об исполнении бюджета города.

2.10. Объектом контроля за достоверностью, полнотой и соответствием нормативным требованиям составления и представления квартального отчета об исполнении бюджета города является финансовый орган.

3. Общие правила и требования осуществления оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения бюджета города, контроля за достоверностью, полнотой и соответствием нормативным требованиям составления и представления квартального отчета об исполнении бюджета города

3.1. Оперативный анализ исполнения и контроль за организацией исполнения бюджета города осуществляется должностными лицами Контрольно-счетной палаты в соответствии с годовым планом деятельности Контрольно-счетной палаты.

3.2. В целях осуществления оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения бюджета города проводятся контрольные и экспертно-аналитические мероприятия по анализу хода исполнения бюджета города за соответствующий период текущего финансового года как в целом, так и по соответствующим направлениям исполнения бюджета города.

3.3. При осуществлении оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения бюджета города изучается и анализируется:

соблюдение положений правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, при организации исполнения бюджета города;

ход исполнения бюджета города по доходам, в том числе полнота и своевременность поступления доходов, уровень соответствия показателей кассового исполнения по доходам показателям, утвержденным решением о бюджете города, а также их соответствия показателям прогноза поступлений доходов, объем дебиторской задолженности по доходам, причины неисполнения планируемых доходов, резервы в планировании и исполнении доходов, качество администрирования доходов;

ход исполнения бюджета города по расходам, в том числе уровень соответствия показателей кассового исполнения по расходам показателям, утвержденным решением о бюджете города, объемы дебиторской и кредиторской задолженности по расходам, показатели, характеризующие ход реализации муниципальных программ, равномерность кассовых расходов в течение финансового года, неиспользованные объемы бюджетных ассигнований, причины неисполнения расходов, резервы в планировании и исполнении расходов;

соответствие показателей сводной бюджетной росписи показателям, утвержденным решением о бюджете города;

соблюдение ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, решением о бюджете города при перераспределении бюджетных ассигнований, обоснованность изменений, вносимых в сводную бюджетную роспись;

порядок и объемы доведения до получателей средств бюджетов города бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств, предельных объемов финансирования;

показатели, характеризующие исполнение источников финансирования дефицита бюджета города;

состояние муниципального долга.

3.4. Проведение контрольных и экспертно-аналитических мероприятий по анализу исполнения и контролю за организацией исполнения бюджета города осуществляется в соответствии со стандартом внешнего муниципального финансового контроля, определяющим общие правила, требования и процедуры проведения контрольных мероприятий, и стандартом внешнего муниципального финансового контроля, определяющим общие правила, требования и процедуры проведения экспертно-аналитических мероприятий, с учетом положений настоящего Стандарта.

3.5. Контроль за достоверностью, полнотой и соответствием нормативным требованиям составления и представления отчета об исполнении бюджета города за соответствующий квартал текущего финансового года осуществляется должностными лицами Контрольно-счетной палаты в соответствии с годовым планом деятельности Контрольно-счетной палаты.

3.6. В целях осуществления контроля за достоверностью, полнотой и соответствием нормативным требованиям составления и представления квартального отчета об исполнении бюджета города Контрольно-счетной палатой проводятся контрольные мероприятия.

При проведении контроля за достоверностью, полнотой и соответствием нормативным требованиям составления и представления квартального отчета об исполнении бюджета города проверяется:

соответствие отчета об исполнении бюджета города требованиям нормативных правовых актов по составу и содержанию;

соответствие порядка составления и представления отчета об исполнении бюджета города методологии и стандартам, установленным Министерством финансов Российской Федерации;

соответствие данных по исполнению бюджета консолидированных отчетов главных распорядителей бюджетных средств, главных администраторов доходов бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета, представленных на отчетную дату, показателям квартального отчета об исполнении бюджета города.

3.7. Проведение контрольных мероприятий по контролю за достоверностью, полнотой и соответствием нормативным требованиям составления и представления отчета об исполнении бюджета города за соответствующий квартал текущего финансового года осуществляется в соответствии со стандартом внешнего муниципального финансового контроля, определяющим общие правила, требования и процедуры проведения контрольных мероприятий, с учетом положений настоящего Стандарта.

4. Порядок подготовки информации о ходе исполнения бюджета города и ее состав

4.1. В соответствии с пунктом 9 части 2 статьи 9 Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», пунктом 9 статьи 5 Положения о Контрольно-счетной палате города Иркутска Контрольно-счетная палата осуществляет подготовку информации о ходе исполнения бюджета города.

Контрольно-счетная палата осуществляет подготовку информации о ходе исполнения бюджета города за первый квартал, полугодие и девять месяцев текущего финансового года.

4.2. Подготовка информации о ходе исполнения бюджета города за соответствующий период текущего финансового года (далее по тексту – информация о ходе исполнения бюджета города) осуществляется в соответствии с годовым планом деятельности Контрольно-счетной палаты Иркутска.

Подготовка информации о ходе исполнения бюджета города осуществляется ответственным исполнителем, указанным в годовом плане деятельности Контрольно-счетной палаты (далее по тексту – ответственный исполнитель). В подготовке информации о ходе исполнения бюджета города помимо ответственного исполнителя могут принимать участие и другие должностные лица Контрольно-счетной палаты.

Подготовка информации о ходе исполнения бюджета города осуществляется на основании распоряжения Председателя Контрольно-счетной палаты города Иркутска, в котором указываются основание проведения мероприятия (пункт годового плана деятельности Контрольно-счетной палаты), анализируемый период, срок подготовки информации о ходе исполнения бюджета города, должность, фамилия и инициалы должностного лица Контрольно-счетной палаты, ответственного за подготовку информации о ходе исполнения бюджета города, а в случае участия других должностных лиц Контрольно-счетной палаты: должности, фамилии и инициалы должностных лиц, участвующих в мероприятии. Распоряжение о подготовке информации о ходе исполнения бюджета города оформляется на бланке распоряжения Председателя Контрольно-счетной палаты города Иркутска в соответствии с требованиями Инструкции по делопроизводству в Контрольно-счетной палате города Иркутска.

4.3. При подготовке информации о ходе исполнения бюджета города используется информация, полученная по итогам проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий по анализу хода исполнения бюджета города, по итогам контрольных мероприятий за достоверностью, полнотой и соответствием нормативным требованиям составления и представления отчета об исполнении бюджета города за соответствующий период текущего финансового года, а также результаты анализа показателей отчета об исполнении бюджета города за соответствующий период текущего финансового года и мониторинга показателей бюджета города за соответствующий период текущего финансового года.

4.4. Мониторинг показателей бюджета города осуществляется посредством сбора и обработки информации о показателях бюджета города за соответствующий период текущего финансового года (далее по тексту – мониторинг). Мониторинг

осуществляет аналитическая инспекция в аппарате Контрольно-счетной палаты (далее по тексту – аналитическая инспекция) при взаимодействии с должностными лицами Контрольно-счетной палаты.

При осуществлении мониторинга аналитическая инспекция обеспечивает:

получение и обработку информации о показателях решения о бюджете города по доходам, расходам, источникам финансирования дефицита бюджета города, и об их изменениях;

учет показателей утвержденной сводной бюджетной росписи и сводной бюджетной росписи с учетом изменений;

учет показателей отчетов об исполнении бюджета города за первый квартал, полугодие и девять месяцев текущего финансового года.

После принятия Думой города Иркутска решения о бюджете города аналитическая инспекция разрабатывает и заполняет табличные формы по доходам, расходам, источникам финансирования дефицита бюджета города, а также иным показателям бюджета города (далее по тексту – таблицы).

Аналитическая инспекция размещает заполненные таблицы в системе электронного документооборота «DIRECTUM» для доступа в режиме просмотра для всех должностных лиц Контрольно-счетной палаты.

4.5. В информации о ходе исполнения бюджета города в зависимости от объема и содержания полученной информации отражаются:

анализ организации исполнения решения о бюджете города;

особенности исполнения решения о бюджете города;

анализ своевременности подготовки и принятия администрацией города Иркутска нормативных правовых актов, необходимых для реализации решения о бюджете города;

анализ исполнения доходов бюджета города по объемам и структуре, включая анализ показателей, характеризующих исполнение доходов бюджета города за отчетный период текущего года, их соответствие показателям прогноза поступлений доходов бюджета города, анализ объемов поступлений доходов, неучтенных в прогнозе к решению о бюджете города, недостатки при исполнении доходов бюджета города, анализ изменений показателей кассового плана исполнения бюджета города по доходам, качество администрирования доходов бюджета города, анализ их поступления в разрезе администраторов доходов бюджета города, анализ хода реализации прогнозного плана приватизации муниципального имущества;

анализ исполнения расходов бюджета города, включая анализ исполнения расходов бюджета города по разделам, группам видов расходов классификации расходов, по муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности, анализ исполнения главными распорядителями средств бюджета города с указанием основных причин отклонений фактического исполнения бюджета от плановых назначений, причин неравномерного исполнения расходов;

анализ исполнения бюджета города по источникам финансирования дефицита бюджета, включая анализ показателей, характеризующих исполнение источников финансирования дефицита бюджета города, анализ и оценка уровня исполнения бюджета города по источникам внутреннего финансирования дефицита бюджета в разрезе источников, анализ исполнения источников финансирования дефицита бюджета города в части возврата бюджетных кредитов, анализ состояния остатков средств бюджета города на соответствующую отчетную

дату и анализ их изменения, анализ объема и структуры муниципального долга, размера дефицита (профицита) бюджета;

анализ правомерности внесенных в сводную бюджетную роспись изменений;
анализ реализации предложений Контрольно-счетной палаты, содержащихся в информационных письмах и иных документах, направленных объектам контроля по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий;

выводы и предложения (при необходимости).

4.6. Подготовленная информация о ходе исполнения бюджета города представляется на рассмотрение и подписание Председателю Контрольно-счетной палаты города Иркутска. Информация о ходе исполнения бюджета города оформляется на общем бланке Контрольно-счетной палаты города Иркутска в соответствии с требованиями Инструкции по делопроизводству в Контрольно-счетной палате города Иркутска.

Информация о ходе исполнения бюджета города направляется в Думу города Иркутска и мэру города Иркутска с сопроводительным письмом. Сопроводительное письмо к информации о ходе исполнения бюджета города оформляется на бланке письма Контрольно-счетной палаты города Иркутска за подписью Председателя Контрольно-счетной палаты города Иркутска в соответствии с требованиями Инструкции по делопроизводству в Контрольно-счетной палате города Иркутска.

4.7. Ответственный исполнитель в течение 3 рабочих дней со дня подписания Председателем Контрольно-счетной палаты города Иркутска информации о ходе исполнения бюджета города подготавливает проект информационного сообщения об основных итогах мероприятия для размещения на официальном сайте Контрольно-счетной палаты в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Проект информационного сообщения согласовывается с Председателем Контрольно-счетной палаты города Иркутска. После согласования проект сообщения передается ответственным исполнителем работнику Контрольно-счетной палаты, в должностные обязанности которого входит обеспечение информационного сопровождения официального сайта Контрольно-счетной палаты в сети Интернет, для размещения.

Указанная информация размещается в сроки, установленные статьей 24 Регламента Контрольно-счетной палаты города Иркутска.