



## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА ИРКУТСКА

от «\_\_\_» \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

№ \_\_\_\_\_

Иркутск

### **Информация по итогам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета города Иркутска за 2021 год**

Должностными лицами Контрольно-счетной палаты города Иркутска (далее – КСП) на основании пунктов 1.6., 2.6. Плана деятельности Контрольно-счетной палаты города Иркутска на 2022 год и распоряжения Председателя Контрольно-счетной палаты города Иркутска от 10 марта 2022 года № 02-05-18/22 проведена внешняя проверка отчета об исполнении бюджета за 2021 год.

Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета за 2021 год осуществлялась в рамках последующего контроля в целях установления законности исполнения бюджета города Иркутска в 2021 году (далее – бюджет города), достоверности бюджетного учета и бюджетной отчетности.

Внешняя проверка годового отчета включала внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (главных администраторов средств бюджета города, главных администраторов доходов и источников финансирования дефицита бюджета города (далее – ГАБС) и подготовку заключения на отчет об исполнении бюджета за 2021 год.

Контрольно-счетной палатой проведена внешняя проверка годовой бюджетной отчетности двенадцати ГАБС. По результатам проверки отчетности ГАБС установлен ряд недостатков и нарушений при составлении форм бюджетной отчетности.

Одновременно с внешней проверкой ГАБС осуществлялась проверка бюджетной отчетности подведомственных получателей бюджетных средств, по результатам которой соответствующим ГАБС направлено восемь информационных писем о выявленных нарушениях и недостатках.

Установленные в ходе внешней проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС и контрольных мероприятий по проверке бюджетной отчетности за 2021 год подведомственных получателей бюджетных средств нарушения и недостатки в целом не повлияли на полноту и достоверность консолидированной бюджетной отчетности муниципального образования город Иркутск.

С целью подтверждения достоверности, полноты и соответствия нормативным требованиям составления и представления годового отчета об исполнении бюджета за 2021 год Контрольно-счетной палатой проведено контрольное мероприятие «Контроль за достоверностью, полнотой и соответствием нормативным требованиям составления и представления годового отчета об исполнении бюджета города Иркутска за 2021 год».

Выявленные по результатам контрольного мероприятия недостатки не оказали влияние на достоверность данных годового отчета об исполнении бюджета за 2021 год. Показатели отчета об исполнении бюджета за 2021 год подтверждены соответствующей годовой бюджетной отчетностью главных администраторов бюджетных средств. Фактов,

способных негативно повлиять на достоверность годового отчета, не выявлено. По итогам проверки консолидированная бюджетная отчетность муниципального образования город Иркутск признана достоверной.

В 2021 году уровень исполнения бюджета города к Решению Думы города Иркутска от 23.12.2021 № 007-20-035393/1 (далее – Решение Думы от 23.12.2021 № 007-20-035393/1, Решение Думы в последней редакции) по доходам составил 95,4 %, в том числе по налоговым и неналоговым доходам – 100,1 %, по расходам – 93,3 процента.

В отчетном периоде исполнение доходной части бюджета города на 68,7 % (17 879 648,1 тыс. рублей) обеспечено за счет собственных доходов (налоговых и неналоговых доходов, безвозмездных поступлений за исключением субвенций).

В 2021 году в бюджет города поступили налоговые доходы в объеме 11 126 177,9 тыс. рублей, что ниже плановых показателей на 95 293,1 тыс. рублей или 0,8 процента. Налоговые доходы в общем объеме поступивших в бюджет города доходов составляют 42,8 процента.

Информация по исполнению в 2021 году бюджета города по налоговым доходам приведена в таблице.

тыс. рублей

| Виды налоговых доходов   | Плановые показатели | Отчет 2021          | Отклонение       | % исполнения  |
|--|---------------------|---------------------|------------------|---------------|
| Налог на доходы физических лиц   | 7 263 163,0         | 7 227 982,3         | -35 180,7        | 99,5%         |
| Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации  | 66 067,0            | 67 336,8            | 1 269,8          | 101,9%        |
| Налоги на совокупный доход, в том числе  | 2 279 071,0         | 2 247 536,3         | -31 534,7        | 98,6%         |
| <i>налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения</i>   | <i>1 901 858,0</i>  | <i>1 816 362,7</i>  | <i>-85 495,3</i> | <i>95,5%</i>  |
| <i>единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности</i>  | <i>155 008,0</i>    | <i>156 956,6</i>    | <i>1 948,6</i>   | <i>101,3%</i> |
| <i>единый сельскохозяйственный налог</i>   | <i>899,0</i>        | <i>896,9</i>        | <i>-2,1</i>      | <i>99,8%</i>  |
| <i>налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения, зачисляемый в бюджеты городских округов</i> | <i>221 306,0</i>    | <i>273 320,1</i>    | <i>52 014,1</i>  | <i>123,5%</i> |
| Налоги на имущество, в том числе   | 1 449 266,0         | 1 418 955,8         | -30 310,2        | 97,9%         |
| <i>налог на имущество физических лиц, зачисляемый в бюджеты городских округов</i>  | <i>176 452,0</i>    | <i>178 167,4</i>    | <i>1 715,4</i>   | <i>101,0%</i> |
| <i>земельный налог</i>   | <i>1 272 814,0</i>  | <i>1 240 788,4</i>  | <i>-32 025,6</i> | <i>97,5%</i>  |
| Государственная пошлина, сборы   | 163 904,0           | 164 352,5           | 448,5            | 100,3%        |
| Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам                                   | 0,0                 | 14,2                | 14,2             |               |
| <b>Всего налоговых доходов</b>   | <b>11 221 471,0</b> | <b>11 126 177,9</b> | <b>-95 293,1</b> | <b>99,2%</b>  |

В структуре налоговых доходов, поступивших в бюджет города, основную долю занимают налог на доходы физических лиц (65,0 %), налог, уплачиваемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения (16,3 %), земельный налог (11,2 %).

Как видно из таблицы, по ряду налоговых доходов сложилось перевыполнение по сравнению с плановыми назначениями, а по ряду – недопоступление.

Наибольший объем недопоступления доходов относительно плановых параметров сложился по следующим налоговым доходам:

– по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения (85 495,3 тыс. рублей). Согласно данным Сведений об исполнении бюджета (ф.0503164) поступление налога сложилось согласно фактически полученной прибыли.

– по земельному налогу (32 025,6 тыс. рублей, в том числе недопоступление по

земельному налогу с физических лиц в сумме 33 047,2 тыс. рублей и превышение поступления земельного налога с организаций на 1 021,5 тыс. рублей). Согласно данным Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169) сумма задолженности за отчетный период снизилась на 13 039,9 тыс. рублей.

– по налогу на доходы физических лиц (35 180,7 тыс. рублей). Исполнение прогноза поступлений по данному налогу сложилось с учетом фактического поступления доходов.

Наибольшее в суммовом и процентном отношении перевыполнение фактических поступлений сложилось по налогу, взимаемому в связи с применением патентной системы налогообложения (52 014,1 тыс. рублей или 23,5 %), что обусловлено переходом налогоплательщиков с системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход на патентную систему налогообложения.

В 2021 году в бюджет города поступили неналоговые доходы в объеме 841 931,0 тыс. рублей, что выше плановых показателей на 110 030,9 тыс. рублей или 15,0 процентов.

Информация по исполнению бюджета города по неналоговым доходам приведена в таблице:

| Источники доходов   | Плановые показатели | Отчет 2021       | Отклонение       | тыс. рублей   |
|---|---------------------|------------------|------------------|---------------|
|   |                     |                  |                  | % исполнения  |
| Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности | 415 737,2           | 436 798,1        | 21 060,9         | 105,1%        |
| Платежи при пользовании природными ресурсами                                  | 17 900,0            | 5 582,2          | -12 317,8        | 31,2%         |
| Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства             | 117 863,9           | 182 015,2        | 64 151,3         | 154,4%        |
| Доходы от продажи материальных и нематериальных активов                       | 114 767,0           | 115 788,7        | 1 021,7          | 100,9%        |
| Штрафы, санкции, возмещение ущерба, административные штрафы                   | 63 301,0            | 99 045,5         | 35 744,5         | 156,5%        |
| Прочие неналоговые доходы   | 2 331,0             | 2 701,2          | 370,2            | 115,9%        |
| <b>Всего неналоговых доходов</b>  | <b>731 900,1</b>    | <b>841 931,0</b> | <b>110 030,9</b> | <b>115,0%</b> |

В структуре исполненных неналоговых доходов основную долю занимают доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности (51,9 %), доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства (21,6 %), доходы от продажи материальных и нематериальных активов (13,8 %).

Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, поступили в объеме 436 798,1 тыс. рублей, что больше запланированного на 21 060,9 тыс. рублей (5,1 %). Перевыполнение плановых показателей по доходам обусловлено в основном поступлением задолженности прошлых периодов, оплатой пени и штрафов, заключением новых соглашений и договоров, а также поступлением платы за фактическое использование имущества.

Доходы от платежей при пользовании природными ресурсами поступили в объеме 5 582,2 тыс. рублей, что меньше запланированного на 12 317,8 тыс. рублей или на 68,8 процента. Неисполнение сложилось в связи с возвратами платы Межрегиональным управлением Росприроднадзора по Иркутской области и Байкальской природной территории за размещение отходов производства и потребления в соответствии с Федеральным законом от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» по месту нахождения объекта размещения отходов производства и потребления (на территории города Иркутска объекты размещения отсутствуют).

Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства поступили в объеме 182 015,2 тыс. рублей, что больше запланированного на 64 151,3 тыс. рублей или 54,4 процента, в том числе:

54 113,4 тыс. рублей – взысканная сумма основного долга по банковской гарантии за неисполнение подрядчиком ООО «Домострой Профи» условий муниципальных контрактов по приобретению двух квартир в рамках муниципальной программы «Жилище»;

9 312,2 тыс. рублей – возмещение убытков, возникших у администрации города в связи с предоставлением жилых помещений гражданам, страдающим тяжелой формой хронического заболевания (Определение Верховного Суда РФ от 31.01.2022 № 302-ЭС21-27185 по делу № А19-17903/2019).

Доходы от продажи материальных и нематериальных активов поступили в объеме 115 788,7 тыс. рублей, что больше плановых поступлений на 1 021,7 тыс. рублей или 0,9 процента. Перевыполнение прогноза поступлений сложилось в основном за счет фактического поступления платежей.

Доходы от штрафов, санкций, возмещения ущерба, административных штрафов поступили в объеме 99 045,5 тыс. рублей, что больше запланированного на 35 744,5 тыс. рублей или на 56,5 процента. Увеличение произошло в основном за счет поступления фактически взысканных административных штрафов за 2021 год, а также за счет денежных взысканий (штрафов), поступающих в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года, подлежащей зачислению в бюджет муниципального образования по нормативам, действовавшим в 2019 году.

Объем поступивших в 2021 году в бюджет города безвозмездных поступлений составил 14 041 680,5 тыс. рублей, что на 1 486 424,4 тыс. рублей или 9,6 % меньше предусмотренного кассовым планом.

Информация по исполнению бюджета города по безвозмездным поступлениям представлена в таблице:

| Источники доходов   | Плановые показатели | Отчет 2021          | Отклонение          | тыс. рублей  |
|---|---------------------|---------------------|---------------------|--------------|
|   |                     |                     |                     | % исполнения |
| Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в том числе  | 15 412 326,4        | 13 926 351,6        | -1 485 974,7        | 90,4%        |
| - <i>субсидии</i>   | 6 756 956,4         | 5 275 201,7         | -1 481 754,7        | 78,1%        |
| - <i>межбюджетные трансферты</i>  | 521 008,8           | 521 008,5           | -0,3                | 100,0%       |
| - <i>субвенции</i>  | 8 134 361,2         | 8 130 141,4         | -4 219,8            | 99,9%        |
| Безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций в бюджеты городских округов  | 116 183,8           | 115 882,3           | -301,6              | 99,7%        |
| Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов городских округов | -897,6              | -1 046,4            | -148,8              | 116,6%       |
| Доходы от возврата бюджетными учреждениями остатков субсидий прошлых лет  | 492,4               | 493,1               | 0,7                 | 100,1%       |
| <b>Итого безвозмездных поступлений</b>  | <b>15 528 105,0</b> | <b>14 041 680,5</b> | <b>-1 486 424,4</b> | <b>90,4%</b> |

В структуре поступивших безвозмездных поступлений основную долю (57,9 %) составили субвенции, 37,6 % приходится на субсидии.

Получение бюджетом города безвозмездных поступлений в меньшем объеме обусловлено в основном перечислением сумм субсидий Управлением Федерального казначейства по Иркутской области (далее – УФК по Иркутской области) по факту

предоставления документов, связанных с исполнением расходных обязательств города Иркутска, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия.

Сводной бюджетной росписью бюджета города Иркутска на 2021 год утверждены расходы в сумме 28 360 785,0 тыс. рублей, исполнение составило 26 265 365,5 тыс. рублей (92,6 %).

Исполнение бюджета города в 2021 году, как и в предыдущие годы, осуществлялось по 13 разделам классификации расходов бюджета, при этом расходы пяти разделов бюджета относятся к социальной сфере.

В целом доля расходов, направленных на социальную защиту граждан и оказание социально-значимых услуг в сферах образования, культуры и кинематографии, здравоохранения, социальной политики, физической культуры и спорта, составляет 56,7 % или 14 865 206,4 тыс. рублей суммарных расходов бюджета города, в том числе:

- 49,3 % (12 953 368,9 тыс. рублей) по разделу «Образование»,
- 2,0 % (530 425,2 тыс. рублей) по разделу «Культура и кинематография»,
- 0,2 % (39 901,7 тыс. рублей) по разделу «Здравоохранение»,
- 3,2 % (828 971,9 тыс. рублей) по разделу «Социальная политика»,
- 2,0 % (512 538,7 тыс. рублей) по разделу «Физическая культура и спорт».

Наибольший объем бюджетных ассигнований в социальной сфере (12 953 368,9 тыс. рублей – почти 1/2 общего объема расходов) направлен на цели образования.

Расходы бюджета города осуществлялись как в рамках программных, так и непрограммных направлений. Информация о фактическом исполнении за отчетный период в разрезе направлений представлена в таблице.

тыс. рублей

| Направления расходов  | Бюджет              | Отчет 2021          | Остаток            | % исполнения |
|-----------------------|---------------------|---------------------|--------------------|--------------|
| Непрограммные расходы | 2 193 208,4         | 2 170 914,5         | 22 293,9           | 99,0%        |
| Программные расходы   | 26 167 576,7        | 24 094 442,0        | 2 073 134,6        | 92,1%        |
| <b>Итого:</b>         | <b>28 360 785,0</b> | <b>26 265 356,5</b> | <b>2 095 428,5</b> | <b>92,6%</b> |

В отчетном году, как и в 2020, реализовывались 11 муниципальных программ, утвержденных постановлениями администрации города Иркутска.

Реализация мероприятий в рамках двух муниципальных программ осуществлялась с привлечением внебюджетных средств:

- МП «Развитие инженерной инфраструктуры. Повышение энергоэффективности» по подпрограмме «Системы инженерной инфраструктуры» за счет средств СНТ, используемых на приведение в надлежащее состояние объектов электросетевого хозяйства с последующей передачей электрических сетей территориальным сетевым организациям; по подпрограмме «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности» за счет средств хозяйствующих субъектов на выполнение соответствующих мероприятий.
- МП «Жилище» по подпрограмме «Доступное и безопасное жилье» посредством долевого участия собственников жилья в финансировании капитального ремонта жилых помещений, не являющихся муниципальной собственностью.

Фактическая сумма бюджетных ассигнований, использованных на реализацию муниципальных программ, составила 24 094 442,0 тыс. рублей (92,1 % от плановых назначений). Доля средств, приходящаяся на муниципальные программы, в общей сумме расходов в 2021 году составила, как и в 2020 году, 91,7 % (в 2019 году – 90,6 %).

Необходимо отметить, что 19,1 % расходов, произведенных в рамках муниципальных программ (4 596 950,7 тыс. рублей), носят инвестиционный характер. Исполнение восьми муниципальных программ осуществлялось на условиях

софинансирования с использованием средств городского, областного, федерального бюджетов, государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (далее – Фонд содействия реформированию ЖКХ).

По результатам анализа информации, представленной ГРБС, об исполнении программных расходов можно выделить шесть основных групп причин неисполнения бюджетных назначений:

- группа 1 «Оплата по фактически выполненным объемам работ и услуг» (38 987,3 тыс. рублей).
- группа 2 «Экономия по результатам проведения закупок (в том числе по итогам проверки смет)» (63 581,8 тыс. рублей).
- группа 3 «Неоплата в связи с невыполнением подрядчиком условий контрактов» (101 433,2 тыс. рублей).
- группа 4 «Позднее поступление средств из областного бюджета, федерального бюджета, Фонда содействия реформированию ЖКХ» (489 641,6 тыс. рублей).
- группа 5 «Невостребованный остаток» (633 544,1 тыс. рублей).
- группа 6 «Иные причины» (745 946,3 тыс. рублей).

В бюджете города на 2021 год бюджетные ассигнования на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства муниципальной собственности города Иркутска и приобретение объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность города Иркутска (далее – капитальные вложения) предусмотрены в сумме 6 259 753,1 тыс. рублей.

Фактическое исполнение бюджетных ассигнований составило 4 601 487,8 тыс. рублей или 73,5 процента. Доля капитальных вложений в общем объеме исполненных расходов бюджета города составила 17,5 процента.

Капитальные вложения осуществлялись в форме бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности (далее – бюджетные инвестиции) и в форме предоставления субсидий бюджетным, автономным учреждениям на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства муниципальной собственности или приобретение объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность (далее – субсидии). Бюджетные инвестиции в общем объеме капитальных вложений составили 35,2 %, субсидии – 64,8 процента.

В 2021 году практически все капитальные вложения осуществлялись в рамках муниципальных программ. Соответствующая информация представлена в таблице:

| Наименование муниципальной программы                                 | Бюджет             | Фактическое исполнение | Отклонение         | тыс. рублей<br>% выполнения |
|--|--------------------|------------------------|--------------------|-----------------------------|
| Образование  | 1 621 208,9        | 738 297,1              | 882 911,8          | 45,5%                       |
| Культура и молодежная политика                                       | 14 096,8           | 8 685,8                | 5 411,0            | 61,6%                       |
| Физическая культура и спорт  | 199 435,4          | 110 757,9              | 88 677,5           | 55,5%                       |
| Развитие инженерной инфраструктуры.<br>Повышение энергоэффективности | 2 763 126,6        | 2 758 883,7            | 4 242,9            | 99,8%                       |
| Жилище   | 1 589 839,3        | 952 553,0              | 637 286,3          | 59,9%                       |
| Развитие транспортной системы  | 67 508,8           | 27 773,2               | 39 735,7           | 41,1%                       |
| <b>Итого</b>   | <b>6 255 215,8</b> | <b>4 596 950,7</b>     | <b>1 658 265,2</b> | <b>73,5%</b>                |

В отчетном периоде в городе Иркутске предусматривалась реализация девяти муниципальных проектов. Из них мероприятия шести муниципальных проектов, обеспечивали достижение целей, показателей и результатов шести федеральных (региональных) проектов, входящих в состав четырех национальных проектов. Информация приведена в таблице.

| Национальный проект            | Региональный проект  | Муниципальный проект  |
|--------------------------------|--|---|
| Образование                    | Современная школа  | Современная школа   |
| Демография                     | Содействие занятости   | Создание условий обеспечения доступности дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет |
|                                | Спорт - норма жизни (Иркутская область)  | Спорт - норма жизни   |
| Жилье и городская среда        | Формирование комфортной городской среды в Иркутской области  | Формирование комфортной городской среды   |
|                                | Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда (Иркутская область) | Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда                    |
| Безопасные качественные дороги | Дорожная сеть  | Дорожная сеть   |
| Экология                       | Сохранение озера Байкал  | -   |
| -                              | -  | Цифровой муниципалитет  |
| -                              | -  | Поддержка предпринимательской деятельности  |
| -                              | -  | Умный город   |

Решением Думы в последней редакции на реализацию мероприятий региональных проектов предусмотрено 7 837 127,6 тыс. рублей. Фактически исполнено 6 089 280,1 тыс. рублей, что составляет 77,7 процента.

В отчетном периоде бюджетом города предусматривалась реализация восьми муниципальных проектов в рамках семи муниципальных программ. Общая сумма бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий муниципальных проектов согласно отчету об исполнении бюджета за 2021 год составила 5 478 620,8 тыс. рублей, фактически исполнено – 3 649 038,5 тыс. рублей (66,6 %).

По результатам внешней проверки отчет «Об исполнении бюджета города Иркутска за 2021 год» может быть рекомендован Думе города Иркутска к рассмотрению.

А.П. Лазарева