

Приложение
к распоряжению Председателя
Контрольно-счетной палаты
города Иркутска
от 19.10.2018 № 02-05-59/18

Рассмотрен Коллегией
Контрольно-счетной палаты
города Иркутска

(протокол от 18.10.2018 № 5)

**СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО
ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ ГОРОДА ИРКУТСКА
СФК 2/2018 ЭКСПЕРТИЗА ПРОЕКТА БЮДЖЕТА ГОРОДА ИРКУТСКА
НА ОЧЕРЕДНОЙ ФИНАНСОВЫЙ ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД**

Статья 1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной палаты города Иркутска СФК «Экспертиза проекта бюджета города Иркутска на очередной финансовый год и плановый период» (далее по тексту – Стандарт) подготовлен в целях реализации статьи 11 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» в соответствии с Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального финансового контроля, утвержденными Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 12.05.2012 № 21К (854)), а также с учетом положений части 1 статьи 3 Порядка осуществления Контрольно-счетной палатой города Иркутска полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю, утвержденного решением Думы города Иркутска от 01.11.2013 № 005-20-500866/3, Положения о бюджетном процессе в городе Иркутске, утвержденного решением Думы города Иркутска от 25.05.2010 № 005-20-110142/10 (далее по тексту - Положение о бюджетном процессе в городе Иркутске), Регламента Контрольно-счетной палаты города Иркутска.

1.2. Целью настоящего Стандарта является установление общего порядка проведения экспертизы проекта бюджета города Иркутска на очередной финансовый год и плановый период (далее по тексту - проект бюджета города), осуществляемой Контрольно-счетной палатой города Иркутска (далее по тексту - Контрольно-счетная палата).

1.3. Настоящий Стандарт устанавливает:
содержание экспертизы проекта бюджета города;
общие правила, требования и процедуры организации и проведения экспертизы проекта бюджета города;
структуру и содержание заключения Контрольно-счетной палаты по проекту решения Думы города Иркутска о бюджете города Иркутска на очередной

финансовый год и плановый период (далее по тексту - проект решения о бюджете города).

2. Содержание экспертизы проекта бюджета города Иркутска на очередной финансовый год и плановый период

2.1. В соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», пунктом 2 статьи 5 Положения о Контрольно-счетной палате города Иркутска, утвержденного решением Думы города Иркутска от 26.12.2011 № 005-20-290467/1, Контрольно-счетная палата осуществляет экспертизу проекта бюджета города.

Экспертиза проекта бюджета города осуществляется в форме экспертно-аналитического мероприятия, по результатам которого Контрольно-счетная палата готовит заключение по проекту решения о бюджете города.

2.2. Задачами экспертизы проекта бюджета города являются:

оценка проекта бюджета города на предмет его соответствия положениям послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, основным направлениям бюджетной и налоговой политики города Иркутска, прогнозу социально-экономического развития города Иркутска, иным программным документам, являющимся основой составления проекта бюджета в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации;

определение соблюдения при формировании проекта бюджета города таких принципов бюджетной системы Российской Федерации, как полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов; сбалансированности бюджета; результативности и эффективности использования бюджетных средств; общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов; прозрачности; достоверности бюджета;

оценка качества прогнозирования доходов бюджета города Иркутска (далее по тексту - бюджет города), расходования бюджетных средств, долговой политики города Иркутска.

определение соответствия действующему законодательству, муниципальным правовым актам города Иркутска проекта решения о бюджете города, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Думу города Иркутска.

2.3. Предметом экспертизы проекта бюджета города являются проект решения о бюджете города, документы и материалы, представляемые одновременно с ним в Думу города Иркутска, а также документы, материалы и расчеты по формированию проекта бюджета города и параметров прогноза социально-экономического развития города Иркутска.

2.4. **Исключен** – распоряжение Председателя Контрольно-счетной палаты города Иркутска от 25.07.2019 № 02-05-51/19

3. Общие правила, требования и процедуры организации и проведения экспертизы проекта бюджета города Иркутска на очередной финансовый год и плановый период

3.1. При осуществлении экспертизы проекта бюджета города необходимо исходить из действующих правовых основ формирования проекта бюджета города, а также следует обратить внимание на соблюдение при его формировании принципов бюджетной системы Российской Федерации, предусмотренных статьями 32 - 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

3.2. В ходе осуществления экспертизы проекта бюджета города необходимо проанализировать и оценить:

соблюдение порядка (в том числе сроков) составления проекта бюджета города, определенного в статьях 169, 171-174, 174.1, 174.2, 179.3, 179.4, 184 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьях 11, 12, 13, 13.1, 15, 16, 17, 17.1 Положения о бюджетном процессе в городе Иркутске;

обоснованность параметров прогноза социально-экономического развития города Иркутска;

полноту отражения доходов проекта бюджета города;

соблюдение положений формирования расходов бюджетов, установленных в статье 65 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

полноту отражения и достоверности расчетов расходов проекта бюджета города;

соблюдение правил формирования реестра расходных обязательств в соответствии со статьей 87 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

соблюдение положений формирования резервного фонда администрации города Иркутска и его предельного объема, установленных в статье 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

соблюдение положений формирования муниципального дорожного фонда города Иркутска и его минимально предельного размера, установленных в пункте 5 статьи 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

полноту отражения источников финансирования дефицита бюджета города, а также соблюдение требований Бюджетного кодекса Российской Федерации, установленных статьей 92.1 по установлению размера дефицита местного бюджета и ограничения по источникам его финансирования, статьей 96 по составу источников финансирования дефицита местного бюджета и утверждению их в решении о бюджете;

соблюдение требований Бюджетного кодекса Российской Федерации, установленных статьями 100, 100.1 по структуре муниципального долга, видам и срочности муниципальных долговых обязательств, прекращению муниципальных долговых обязательств, выраженных в валюте Российской Федерации, и их списанию с муниципального долга, статьями 101, 102 по управлению муниципальным долгом и соблюдению ответственности по муниципальным долговым обязательствам, статьей 103 по осуществлению муниципальных заимствований, статьями 105, 106, 107 по реструктуризации муниципального долга, предельному объему муниципальных заимствований и предельному объему муниципального долга, статьями 113-115, 115.1, 115.2, 117 по отражению в бюджете поступлений средств от заимствований, погашения муниципального долга, расходов на его обслуживание, по предельному объему выпуска

муниципальных ценных бумаг, по предоставлению и обеспечению исполнения обязательств по муниципальным гарантиям, порядка и условий предоставления муниципальных гарантий;

соответствие проекта решения о бюджете города, документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Думу города Иркутска, положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации, иным нормативным правовым актам, регулирующим бюджетные правоотношения, программным документам, являющимся основой составления проекта бюджета в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации;

соблюдение требований к основным характеристикам бюджета города, устанавливаемых в проекте решения о бюджете города в соответствии со статьей 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 18 Положения о бюджетном процессе в городе Иркутске;

соблюдение требований к составу документов и материалов, представляемых одновременно с проектом решения о бюджете города в соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 19 Положения о бюджетном процессе в городе Иркутске.

3.3. При осуществлении экспертизы проекта бюджета города используется информация, полученная в ходе анализа:

послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации;

основных направлений бюджетной и налоговой политики города Иркутска;

прогноза социально-экономического развития города Иркутска;

предварительных итогов социально-экономического развития города Иркутска за истекший период текущего года, а также ожидаемых итогов социально-экономического развития города Иркутска за текущий финансовый год;

проекта бюджетного прогноза (проекта изменений бюджетного прогноза) города Иркутска на долгосрочный период;

оценки ожидаемого исполнения бюджета города на текущий финансовый год;

реестра источников доходов бюджета города;

реестра расходных обязательств города Иркутска;

информации главных администраторов доходов бюджета города о поступлениях доходов за истекший период текущего года, а также о планируемых показателях на очередной финансовый год и плановый период;

информации финансового органа о планируемых расходах бюджета города по обслуживанию и погашению муниципального долга, планируемыми объемами и формами муниципальных заимствований в очередном финансовом году и плановом периоде, об изменении остатков средств бюджета города;

информации по муниципальным программам;

иной информации главных администраторов бюджетных средств и иных участников бюджетного процесса, полученной по запросам Контрольно-счетной палаты.

Также в ходе экспертизы проекта бюджета города используются результаты проводимых Контрольно-счетной палатой плановых контрольных и экспертно-аналитических мероприятий за истекший период текущего года, заключения Контрольно-счетной палаты на проекты решений об исполнении бюджета города за отчетные годы.

3.4. При анализе и оценке обоснованности параметров прогноза социально-экономического развития города Иркутска, являющегося основой составления проекта бюджета города, необходимо проанализировать нормативно-методическую базу прогнозирования, а также сопоставить фактические показатели социально-экономического развития города за предыдущий год и ожидаемые итоги текущего года с прогнозными показателями социально-экономического развития текущего года, очередного финансового года и планового периода, проанализировать причины и факторы прогнозируемых изменений.

3.5. При анализе и оценке полноты отражения и обоснованности расчетов доходной базы проекта бюджета города следует:

проанализировать федеральные законы, законы Иркутской области, муниципальные правовые акты города Иркутска о внесении изменений в законодательство Российской Федерации, Иркутской области, муниципальные правовые акты города Иркутска о налогах и сборах, вступающих в силу в очередном финансовом году, проекты федеральных законов, законов Иркутской области, муниципальных правовых актов города Иркутска об изменении законодательства Российской Федерации, Иркутской области, муниципальных правовых актов города Иркутска о налогах и сборах, учтенных в расчетах доходной базы бюджета города, последствий влияния изменений на доходы бюджета города;

сопоставить динамику показателей налоговых и неналоговых доходов проекта бюджета города, утвержденных и ожидаемых показателей исполнения доходов бюджета города текущего года, фактических доходов бюджета города на предыдущий год, а также основных факторов, определяющих их динамику;

проанализировать факторы изменений доходных источников проекта бюджета города по сравнению с их оценкой в текущем году;

сравнить динамику отдельных видов налоговых и неналоговых доходов (в сопоставимых ценах), а также факторов, определяющих эту динамику;

проанализировать исполнение программы приватизации муниципального имущества и основных направлений приватизации муниципального имущества (проекта программы приватизации муниципального имущества);

оценить обоснованность расчетов неналоговых доходов в части: дивидендов по акциям и доходам от прочих форм участия в капитале, находящихся в собственности города; доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в муниципальной собственности; доходов от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий; доходов от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, и других доходов на очередной финансовый год и на плановый период.

3.6. При анализе и оценке полноты отражения и достоверности расчетов расходов проекта бюджета города следует:

проанализировать реестр расходных обязательств города Иркутска и реестры расходных обязательств, формируемые главными распорядителями бюджетных средств, нормативную правовую базу их формирования, дать оценку объемов расходных обязательств субъектов бюджетного планирования, не подтвержденных нормативными правовыми актами;

сопоставить динамику общего объема расходов, расходов в разрезе единых для бюджетов бюджетной системы Российской Федерации разделов, групп видов расходов классификации расходов бюджетов, а также по муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности на трехлетний период и объемов расходов, утвержденных о бюджете города и ожидаемых за текущий год, фактических расходов бюджета города за предыдущий год, проанализировать увеличение или сокращение утвержденных расходов планового периода;

проанализировать и дать оценку методической базе планирования бюджетных ассигнований, обоснованности действующих расходных обязательств бюджета города и целесообразности принимаемых расходных обязательств бюджета города;

проанализировать бюджетные ассигнования, направляемые на исполнение муниципальных программ, а также на исполнение публичных нормативных обязательств.

3.7. При анализе обоснованности и достоверности формирования источников финансирования дефицита бюджета города и предельных размеров муниципального долга в проекте бюджета города необходимо:

сопоставить динамику средств на погашение муниципального долга, предусмотренных в проекте решения о бюджете города, с аналогичными показателями за отчетный финансовый год, утвержденными и ожидаемыми показателями текущего года, а также предельных размеров муниципального долга на конец года;

проанализировать объем и формы муниципальных заимствований, влияние предлагаемых объемов и форм заимствований на динамику и условия обслуживания задолженности;

оценить обоснованность и достоверность предельных размеров муниципального долга, изменения его структуры, расходов на погашение муниципального долга, исходя из графиков платежей, планируемых операций по его реструктуризации и новых муниципальных заимствований;

оценить обоснованность формирования источников финансирования дефицита бюджета города.

3.8. Экспертиза проекта бюджета города осуществляется на основании годового плана деятельности Контрольно-счетной палаты и распоряжения Председателя Контрольно-счетной палаты города Иркутска.

В целях подготовки к проведению экспертизы проекта бюджета города в адрес финансового органа, главных администраторов бюджетных средств и иных участников бюджетного процесса направляются запросы о представлении информации, необходимой для осуществления экспертизы проекта бюджета города.

Аналитическая инспекция в аппарате Контрольно-счетной палаты (далее по тексту – аналитическая инспекция) разрабатывает проекты указанных запросов и согласует их с Председателем Контрольно-счетной палаты города Иркутска.

В день получения проекта решения о бюджете города с необходимыми документами и материалами из Думы города Иркутска Председатель Контрольно-счетной палаты города Иркутска издает распоряжение о проведении экспертизы проекта бюджета города (далее по тексту - распоряжение Председателя Контрольно-счетной палаты города Иркутска), а также утверждает план-задание на проведение экспертизы проекта бюджета города и подготовку заключения по проекту решения о бюджете города (далее по тексту – план-задание).

Проект распоряжения Председателя Контрольно-счетной палаты города Иркутска и проект плана-задания подготавливает аналитическая инспекция.

План-задание является приложением к распоряжению Председателя Контрольно-счетной палаты города Иркутска и определяет распределение между должностными лицами Контрольно-счетной палаты вопросов, подлежащих экспертизе (пункт 3.2 настоящего Стандарта), сроки подготовки ими промежуточных документов, необходимых для составления заключения по проекту решения о бюджете города, должностное лицо Контрольно-счетной палаты, ответственное за свод информации и составление заключения по проекту решения о бюджете города, основные требования к заключению по проекту решения о бюджете города.

3.9. Общее руководство проведением экспертизы проекта бюджета города осуществляется Председателем Контрольно-счетной палаты города Иркутска.

Должностные лица Контрольно-счетной палаты осуществляют экспертизу вопросов, перечисленных в пункте 3.2 настоящего Стандарта, в соответствии с планом-заданием. По результатам проведенной экспертизы должностные лица Контрольно-счетной палаты в сроки, предусмотренные планом-заданием, осуществляют подготовку промежуточных документов – информации, необходимых для составления заключения по проекту решения о бюджете города (далее по тексту - информации).

Должностные лица Контрольно-счетной палаты представляют подготовленные информации Председателю Контрольно-счетной палаты города Иркутска на бумажном носителе, подписанном собственноручной подписью, а также направляют указанные информации посредством системы электронного документооборота «DIRECTUM» в электронной форме, подписанной электронной подписью, должностному лицу Контрольно-счетной палаты, ответственному за свод информации и составление заключения по проекту решения о бюджете города.

Свод информации и подготовку заключения по проекту решения о бюджете города осуществляет должностное лицо Контрольно-счетной палаты, определяемое Председателем Контрольно-счетной палаты города Иркутска. Указанное должностное лицо обобщает информации, представленные должностными лицами Контрольно-счетной палаты, и подготавливает заключение по проекту решения о бюджете города.

По решению Председателя Контрольно-счетной палаты города Иркутска свод информации и подготовка заключения по проекту решения о бюджете города могут быть поручены нескольким должностным лицам Контрольно-счетной палаты. Распределение объема работы по своду информации и подготовке заключения по проекту решения о бюджете города между должностными лицами Контрольно-счетной палаты определяется планом-заданием.

Проект заключения по проекту решения о бюджете города представляется на рассмотрение и подписание Председателю Контрольно-счетной палаты города Иркутска.

Заключение по проекту решения о бюджете города направляется в Думу города Иркутска и администрацию города Иркутска в сроки, установленные частью 3 статьи 22 Положения о бюджетном процессе в городе Иркутске.

4. Структура и содержание заключения Контрольно-счетной палаты по проекту решения Думы города Иркутска о бюджете города Иркутска на очередной финансовый год и плановый период

4.1. Заключение по проекту решения о бюджете города состоит из краткой части и пояснительной записки.

4.2. Краткая часть заключения по проекту решения о бюджете города формируется в соответствии со следующей структурой:

1. Общие положения.

2. Общая характеристика параметров прогноза социально-экономического развития города Иркутска на очередной год и на плановый период.

3. Общая характеристика проекта бюджета города, в том числе:

анализ реализации основных задач, поставленных в основных направлениях бюджетной и налоговой политики города Иркутска;

анализ соответствия проекта решения о бюджете города, документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Думу города Иркутска, положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации, иным нормативным правовым актам, регулирующим бюджетные правоотношения, программным документам;

структурные особенности и основные характеристики проекта решения о бюджете города.

4. Выводы и предложения (в т.ч. о принятии или отклонении представленного проекта решения о бюджете города).

4.3. Пояснительная записка содержит более подробную информацию по результатам экспертизы проекта бюджета города и формируется в соответствии со следующей структурой:

1. Анализ текстовой части проекта решения о бюджете города.

2. Параметры прогноза социально-экономического развития города Иркутска.

3. Доходы проекта бюджета города.

4. Расходы проекта бюджета города.

5. Источники финансирования дефицита бюджета города, муниципальный долг.

6. Выводы и предложения.

7. Концептуальные предложения по совершенствованию прогнозирования и планирования основных показателей бюджета города, бюджетного процесса, результативности бюджетных расходов (при наличии).

4.4. Структура краткой части и пояснительной записки заключения по проекту решения о бюджете города на конкретный финансовый год может быть изменена с учетом его специфики.

4.5. В заключении по проекту решения о бюджете города в соответствии с его структурой должны быть отражены вопросы, обозначенные в пункте 3.2 настоящего Стандарта, с учетом положений пунктов 3.4-3.5 настоящего Стандарта.