Специалистами Контрольно-счетной палаты города Иркутска (далее - КСП) на основании распоряжения Председателя КСП от 11.03.2019 № 02-05-12/19 и плана деятельности КСП на 2019 год проведена внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета города Иркутска за 2018 год.

Предметом внешней проверки являлись отчет об исполнении бюджета за 2018 год, проект решения Думы города Иркутска «Об исполнении бюджета города Иркутска за 2018 год», годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств (далее – ГАБС), документы, представленные одновременно с отчетом об исполнении бюджета за 2018 год, а также полученные Контрольно-счетной палатой в ходе внешней проверки.

Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности ГАБС проводилась в форме контрольного мероприятия методом камеральной проверки. Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета за 2018 год осуществлялась в форме экспертно-аналитического мероприятия с использованием методов обследования и анализа.

Целью внешней проверки в соответствии с бюджетным законодательством являлся контроль за достоверностью, полнотой и соответствием нормативным требованиям составления и представления бюджетной отчетности ГАБС и годового отчета об исполнении бюджета.

Проведение внешней проверки осуществлялось при наличии ограничений, связанных с камеральным способом и выборочным характером внешней проверки, а также ограничением доступа к информации.

При проведении внешней проверки установлено следующее:

Исполнение бюджета в отчетном году осуществлялось в соответствии с задачами, поставленными в основных направлениях бюджетной и налоговой политики города Иркутска.

В отчетном периоде бюджет города исполнен с высокими показателями как по расходам (98,9 %), так и по доходам (101,3 %). Основные характеристики бюджета города Иркутска по итогам отчетного финансового года соответствуют требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации.

При анализе основных характеристик бюджета города за четырехлетний период отмечена положительная динамика: увеличение общего объема доходов и расходов при одновременном снижении дефицита бюджета. В 2018 году по сравнению с 2017 годом отмечается рост дефицита на 10,1 % (или 25 647 тыс. рублей), при этом динамика роста доходов и расходов имеет более высокий темп и составляет 19,3 % и 19,1 % соответственно.

Анализ динамики показателей отчетов об исполнении бюджета города за 2015-2018 годы показал, что одним из положительных результатов в отчетном году по сравнению с 2015 годом является улучшение показателей по исполнению бюджета как по доходам, так и по расходам (с 97,5 % до 101,3 % – по доходам, с 95,7 % до 98,9 % – по расходам). В отчетном периоде в общей сумме доходов бюджета отмечается рост объемов поступлений налоговых доходов и безвозмездных поступлений, имеющих целевое назначение, что позволило в свою очередь увеличить расходную часть бюджета, в том числе имеющую социальную направленность.

Исполнение бюджета города в 2018 году осуществлялось по 13 разделам классификации расходов бюджетов, при этом расходы шести разделов бюджета относятся к социальной сфере.

Доля расходов, направленных на социальную защиту граждан и оказание социально-значимых услуг в сферах образования, культуры и кинематографии, здравоохранения, социальной политики, физической культуры и спорта, средств массовой информации, составляет 61,6 % или 12 730 616 тыс. рублей суммарных расходов бюджета города. Наибольший объем расходов бюджета города в социальной сфере (11 121 368 тыс. рублей – более 1/2 общего объема расходов) направлен на цели образования.

Субсидии бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям составили в отчетном финансовом году 9 349 112 тыс. рублей или 45,3 % в объеме осуществленных расходов.

Основную долю в составе субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям составляют субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания. Бюджетом города на 2018 год предусматривались субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания бюджетным и автономным учреждениям в сумме 8 198 171 тыс. рублей. Фактическое исполнение составило 8 197 998 тыс. рублей.

В рамках проведения экспертно-аналитического мероприятия проведен анализ, представленных ГАБС сведений о выполнении в 2018 году муниципального задания подведомственными учреждениями, который показал, что исполнение муниципального задания, доведенного на 2018 год, по объемным показателям находится в диапазоне от 99,9 % до 129,6 процента.

Расходы бюджета города осуществлялись в рамках программных и непрограммных направлений. В 2018 году реализовывались 20 муниципальных программ на общую сумму 18 776 250 тыс. рублей. Фактическая сумма бюджетных ассигнований, осуществленных в рамках муниципальных программ, составила 18 580 201 тыс. рублей (99,0 % от плановых назначений). Доля средств, приходящаяся на муниципальные программы, в общей сумме расходов в 2018 году составила 89,9 % (в 2016 году – 88,8 %, в 2017 году – 89,8 процента).

В ходе проведения внешней проверки представлено 16 утвержденных отчетов о реализации муниципальных программ и четыре проекта отчетов.

Необходимо отметить, что 20,8 % расходов, произведенных в рамках муниципальных программ (3 907 819 тыс. рублей), носят инвестиционный характер. Исполнение 11 муниципальных программ осуществлялось на условиях софинансирования с использованием средств городского, областного, федерального бюджетов, а также безвозмездных поступлений от юридических лиц.

Исполнение расходов бюджета, реализуемых в рамках муниципальных программ, находится в диапазоне от 92,8 % («Капитальный ремонт объектов жилья в городе Иркутске на 2013-2020 годы») до более 99,5 % по восьми муниципальным программам.

Причины исполнения бюджетных ассигнований, реализуемых в рамках муниципальных программ, менее 95 % от годовых бюджетных назначений 2018 года проанализированы Контрольно-счетной палатой в ходе экспертно-аналитического мероприятия, кроме того выборочно проверены заключенные муниципальные контракты по принятым бюджетным обязательствам, акты выполненных работ, оказанных услуг, протоколы торгов и другие документы.

Основными причинами неисполнения бюджетных назначений по муниципальным программам являются:

- экономия вследствие отклонений фактически выполненных объемов работ, услуг от плановой величины (18 940 тыс. рублей),
- экономия по результатам проведения закупок (в том числе по итогам проверки смет) – 30 059 тыс. рублей,
- неоплата в связи с невыполнением подрядчиком условий контрактов (63 255 тыс. рублей),
- иные причины – 75 795 тыс. рублей, в том числе 30 178 тыс. рублей – невостребованный остаток бюджетных средств, наличие которого указывает на недостатки в планировании.

Капитальные вложения в объекты недвижимого имущества муниципальной собственности (далее – капитальные вложения) в бюджете города на 2018 год предусматривались в сумме 3 982 378 тыс. рублей. Фактическое исполнение составило 3 913 973 тыс. рублей или 98,3 процента. Доля капитальных вложений в общем объеме исполненных расходов города составила 19,0 процентов.

В 2018 году по сравнению с 2017 годом объем капитальных вложений увеличился на 805 780 тыс. рублей или 25,9 процента. Рост капитальных вложений в основном произошел по разделу «Образование», что обусловлено значительным ростом размера субсидий из областного и федерального бюджетов на софинансирование строительства объектов образования (в 2017 году – 150 028 тыс. рублей, в 2018 году – 1 368 630 тыс. рублей).

При исполнении бюджета обеспечено достижение ключевых социально-экономических показателей, предусмотренных «майскими» Указами Президента РФ 2012 года.

Показатели отчета об исполнении бюджета за 2018 год подтверждены соответствующей годовой бюджетной отчетностью главных распорядителей бюджетных средств. Расхождений в показателях исполнения бюджета 2018 года в разрезе основных характеристик согласно годовому отчету и согласно своду бюджетной отчетности ГАБС в ходе внешней проверки не установлено. Фактов, способных негативно повлиять на достоверность годового отчета об исполнении бюджета, не выявлено.

Внешняя проверка позволяет сделать вывод о достоверности представленного отчета об исполнении бюджета города как носителя консолидированной информации о финансовой деятельности в 2018 году главных администраторов и главных распорядителей бюджетных средств.