



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
г. Иркутск

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА

664025, г. Иркутск, ул. Карла Маркса, 5

тел/факс 21-72-13

Заключение № 03-10-726/18
по экспертизе проекта решения Думы города Иркутска
«О бюджете города Иркутска на 2019 год и на плановый
период 2020 и 2021 годов»

26 ноября 2018 года

г. Иркутск

Заключение Контрольно-счетной палаты города Иркутска на проект решения Думы города Иркутска «О бюджете города Иркутска на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» подготовлено на основании статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс РФ), части 2 статьи 9 Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», части 2 статьи 5 Положения о бюджетном процессе в городе Иркутске, утвержденного решением Думы города Иркутска от 25.05.2010 № 005-20-110142/10 (далее - Положение о бюджетном процессе в городе Иркутске), Положения о Контрольно-счетной палате города Иркутска, утвержденного решением Думы города Иркутска от 26.12.2011 № 005-20-290467/1.

Проект решения Думы города Иркутска «О бюджете города Иркутска на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее - проект решения о бюджете города) внесен в Думу города Иркутска в сроки, установленные Положением о бюджетном процессе в городе Иркутске.

В соответствии со статьей 19 Положения о бюджетном процессе в городе Иркутске одновременно с проектом решения о бюджете города на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов в Думу города Иркутска представлены требуемые документы и материалы, в том числе представлены проекты паспортов 20 муниципальных программ. При этом срок реализации 19 муниципальных программ заканчивается в 2020 году. На день внесения проекта решения о бюджете города в Думу города Иркутска нормативные правовые акты о пролонгации действия муниципальных программ до 2021 года не приняты.

Анализ проекта решения о бюджете города показал, что требования к основным характеристикам бюджета города, предусмотренные статьей 184.1 Бюджетного кодекса РФ и статьей 18 Положения о бюджетном процессе в городе Иркутске, соблюдены. Соблюдены и иные требования и ограничения, установленные Бюджетным кодексом РФ, а именно: пункт 3 статьи 81 - по предельному объему резервного фонда администрации города Иркутска; пункт 3 статьи 92.1 - по размеру дефицита местного бюджета; статья 100 - по структуре муниципального долга; статья 106 - по предельному объему муниципальных заимствований; пункт 3 статьи 107 - по предельному объему муниципального долга; статья 111 - по объему расходов на обслуживание муниципального долга; пункт 5 статьи 179.4 - по объему муниципального дорожного фонда города Иркутска; пункт 3 статьи 184.1 - по общему объему условно утверждаемых расходов.

В соответствии с требованиями статьи 172 Бюджетного кодекса РФ, статьи 12 Положения о бюджетном процессе в городе Иркутске проект решения о бюджете города составлен на основе одобренного администрацией города Иркутска Прогноза социально-экономического развития города Иркутска на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (далее - Прогноз).

В пояснительной записке к Прогнозу приведены сопоставления его параметров с ранее утвержденными, указаны причины и факторы прогнозируемых изменений, таким образом соблюдены положения пункта 4 статьи 173 Бюджетного кодекса РФ.

При сопоставлении показателей Прогноза с основными параметрами Стратегии социально-экономического развития города Иркутска на период до 2030 года, утвержденной решением Думы города Иркутска от 22.02.2018 № 006-20-440662/8, (далее - Стратегия СЭР) установлены несоответствия по разным параметрам (показателям) и периодам. Например, по показателям «Численность постоянного населения (среднегодовая)», «Среднемесячная начисленная заработная плата (без выплат социального характера)», «Объем инвестиций в основной капитал (по крупным и средним организациям)», «Оборот розничной торговли». Необходимо отметить, что 7 мая 2018 года Президентом Российской Федерации был подписан Указ (от 07.05.2018 № 204), в котором были определены национальные цели и стратегические задачи развития Российской Федерации на период до 2024 года. Однако Стратегия СЭР не была скорректирована в соответствии с целями и задачами, определенными данным Указом.

Вместе с тем, Основными направлениями бюджетной и налоговой политики города Иркутска на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов предусмотрены меры для достижения целей и задач, определенных в Указе Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204.

В обеспечение бюджетной устойчивости города в качестве базового инструмента бюджетного планирования разработан Бюджетный прогноз города Иркутска на период до 2022 года, проект изменений которого представлен с проектом решения о бюджете города (далее - Бюджетный прогноз). Изменения в Бюджетный прогноз были внесены с целью приведения его в соответствие с Прогнозом, Стратегией СЭР и планом мероприятий по ее реализации. Однако при его анализе было установлено несоответствие прогнозного показателя по доле объема муниципального долга к концу 2022 года к общему объему налоговых и неналоговых доходов (прогноз - 25,0 %, а в Стратегии - 19,5 %).

Основные параметры проекта решения о бюджете города на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов приведены в таблице:

Наименование	тыс. рублей		
	Бюджет 2019	Бюджет 2020	Бюджет 2021
Доходы	16 314 537	16 223 694	15 972 532
безвозмездные поступления	6 026 368	5 623 040	5 623 049
налоговые и неналоговые доходы	10 288 169	10 600 654	10 349 483
Расходы	16 803 545	16 223 694	15 972 532
<i>в т.ч. условно утверждаемые</i>	-	272 256	517 890
Дефицит (-), профицит (+)	-489 008	0	0
Резервный фонд	85 000	100 000	100 000
Верхний предел муниципального внутреннего долга на 1 января следующего года	2 891 951	2 891 951	2 891 951
Предельный объем муниципального долга	3 889 174	4 703 414	5 089 399
Расходы на обслуживание муниципального долга	202 324	239 975	244 797

В соответствии с пунктом 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ проектом решения о бюджете города предусмотрен общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, на 2019 год в сумме 92 710 тыс. рублей, на 2020 год в сумме 93 141 тыс. рублей и на 2021 год в сумме 93 574 тыс. рублей. Экспертиза проекта решения о бюджете города показала, что публичные нормативные

обязательства установлены действующими муниципальными правовыми актами, их суммарный объем финансирования соответствует указанному в статье 6 текстовой части проекта решения о бюджете города.

Пунктом 14 проекта решения о бюджете города предусматривается допустимый предел использования собственных финансовых средств бюджета города для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления города Иркутска, в размере 15 466 тыс. рублей ежегодно.

Предельный объем муниципального долга города Иркутска на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, предлагаемый к утверждению проектом бюджета города, не превышает утвержденный общий годовой объем доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, что соответствует пункту 3 статьи 107 Бюджетного кодекса РФ.

Объем заимствований на 2019 год определен в сумме 489 008 тыс. рублей и не превышает предельный объем, установленный статьей 106 Бюджетного кодекса РФ. В плановом периоде 2020-2021 года бюджет города планируется без дефицита, и, соответственно, объем заимствований определен в размере 0 тыс. рублей.

Анализ программы муниципальных внутренних заимствований города Иркутска на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов показал, что планируется ежегодное привлечение в бюджет города кредитов:

- в 2019 году - 1 486 231 тыс. рублей (в том числе кредитных организаций - 628 884 тыс. рублей, бюджетные кредиты – 857 347 тыс. рублей);
- в 2020 году - 1 811 463 тыс. рублей (в том числе кредитных организаций - 928 076 тыс. рублей, бюджетные кредиты - 883 387 тыс. рублей);
- в 2021 году - 2 197 448 тыс. рублей (в том числе кредитных организаций - 1 334 992 тыс. рублей, бюджетные кредиты - 862 456 тыс. рублей).

Привлечение кредитных ресурсов от кредитных организаций планируется сроком на 3 года под 8,5 % годовых.

Бюджетные ассигнования на обслуживание муниципального долга города Иркутска в проекте бюджета города предусмотрены в 2019 году в сумме 202 324 тыс. рублей, в 2020 году - 239 975 тыс. рублей, в 2021 году - 244 797 тыс. рублей, и не превышают предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга, установленный статьей 111 Бюджетного кодекса РФ.

Следует отметить, что проект решения о бюджете города предусматривает увеличение объема муниципального долга и расходов на его обслуживание. Однако Основными направлениями бюджетной и налоговой политики города Иркутска на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов в условиях ограниченности бюджетных ресурсов предусмотрен ряд мер по повышению эффективности использования бюджетных средств.

Параметры проекта бюджета города по доходам формировались на основе данных главных администраторов доходов бюджета города, рассчитанных в соответствии с утвержденными методиками прогнозирования поступлений доходов в бюджет города Иркутска, с учетом ожидаемых поступлений налогов, сборов и других платежей в 2018 году, прогнозных оценок на 2019-2021 годы, с применением среднегодовых индексов-дефляторов, рекомендованных Министерством экономического развития Российской Федерации до 2024 года. Объемы и виды межбюджетных трансфертов из областного бюджета в составе доходов учтены на основе проекта Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов», а также с учетом заключенных в 2018 году соглашений с Правительством Иркутской области, предусматривающих предоставление субсидий бюджету города в 2019 году.

Объем доходов бюджета города в 2018 году, утвержденный решением Думы города Иркутска в редакции 01.10.2018, оценка исполнения в 2018 году и объем доходов в проекте бюджета города на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов представлены в таблице.

тыс. рублей

Наименование	Бюджет 2018	Оценка 2018	Бюджет 2019	Бюджет 2020	Бюджет 2021
Налоговые и неналоговые доходы, в том числе:	10 251 990	10 320 031	10 288 169	10 600 654	10 349 483
<i>налоговые доходы</i>	<i>9 035 370</i>	<i>9 035 365</i>	<i>9 394 687</i>	<i>9 708 909</i>	<i>9 453 974</i>
<i>неналоговые доходы</i>	<i>1 216 620</i>	<i>1 284 666</i>	<i>893 482</i>	<i>891 745</i>	<i>895 509</i>
Безвозмездные поступления	9 214 066	9 746 371	6 026 367	5 623 040	5 623 048
Всего доходов:	19 466 056	20 066 402	16 314 536	16 223 694	15 972 531

По сравнению с ожидаемыми поступлениями доходов в 2018 году отмечается сокращение прогнозируемого на 2019 год объема доходов на 3 751 866 тыс. рублей (18,6 %) в основном за счет снижения безвозмездных поступлений на 3 720 004 тыс. рублей и поступлений от единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности в 2021 году в связи с отменой данной системы налогообложения с 1 января 2021 года.

На 2020 год, в сравнении с прогнозируемым объемом доходов бюджета города на 2019 год, планируется уменьшение объема доходов на 90 842 тыс. рублей (0,6 %). В 2021 году снижение составит 251 163 тыс. рублей (1,5 %) к прогнозируемым поступлениям 2020 года.

Основу доходной части бюджета города составляют налоговые доходы, доля которых увеличится с 45,0 % в 2018 году до 59,2 % в 2021 году. Доля неналоговых доходов снижается с 6,4 % в 2018 году до 5,6 % в 2021 году.

В структуре налоговых доходов в 2019 году наибольшую долю по-прежнему будут составлять следующие налоги: налог на доходы физических лиц (60,3 % или 5 665 126 тыс. рублей), земельный налог (13,6 % или 1 278 620 тыс. рублей), налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения (9,9 % или 933 736 тыс. рублей), единый налог на вмененный доход (7,4 % или 698 065 тыс. рублей).

В структуре неналоговых доходов в 2019 году наибольшую долю будут занимать доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности - 66,7 %, штрафы, санкции, возмещение ущерба - 15,4 % и доходы от продажи материальных и нематериальных активов - 10,9 процента.

Основой для планирования расходов бюджета является реестр расходных обязательств города Иркутска на 2019 год и на плановый период 2020-2021 годов (далее - РРО), порядок ведения которого определен в соответствии с пунктом 5 статьи 87 Бюджетного кодекса РФ постановлением администрации города Иркутска от 28.08.2009 № 031-06-2909/9.

При проведении экспертизы проекта решения о бюджете города выборочно проанализированы РРО, представленные главными распорядителями бюджетных средств, а также сводный РРО города Иркутска. Установлены случаи несоблюдения статьи 86 Бюджетного кодекса РФ, указанного выше порядка по определению вида расходного обязательства, некорректного указания ссылок на нормативные правовые акты.

Расходы бюджета города (без условно утверждаемых) на 2019 год предусмотрены в объеме 16 803 545 тыс. рублей, на 2020 год - 15 951 438 тыс. рублей (сокращение по сравнению с 2019 годом на 5,1 %), на 2021 год - 15 454 642 тыс. рублей (сокращение по сравнению с 2020 годом на 3,1 %).

Бюджетные ассигнования на 2019-2021 годы в разрезе разделов функциональной классификации представлены в таблице:

Наименование раздела	Бюджет 2019	Бюджет 2020	Бюджет 2021	Отклонение			
				2020/2019		2021/2020	
				в сумме	в %	в сумме	в %
Общегосударственные вопросы	1 127 425	1 052 863	1 054 648	-74 562	-6,6%	1 785	0,2%
Национальная оборона	91	91	91	0	0,0%	0	0,0%
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	164 706	155 029	155 830	-9 677	-5,9%	801	0,5%
Национальная экономика, в т. ч.:	2 600 948	2 073 300	1 931 180	-527 648	-20,3%	-142 120	-6,9%
<i>Дорожный фонд</i>	<i>1 648 861</i>	<i>1 716 560</i>	<i>1 592 973</i>	<i>67 699</i>	<i>4,1%</i>	<i>-123 587</i>	<i>-7,2%</i>
Жилищно-коммунальное хозяйство	1 475 024	1 396 247	1 342 371	-78 777	-5,3%	-53 876	-3,9%
Охрана окружающей среды	15 787	14 585	14 835	-1 202	-7,6%	250	1,7%
Социальная сфера, в том числе:	11 217 240	11 019 348	10 710 890	-197 892	-1,8%	-308 458	-2,8%
Образование	9 523 501	9 253 210	9 177 521	-270 291	-2,8%	-75 689	-0,8%
Культура и кинематография	467 175	466 331	470 613	-844	-0,2%	4 282	0,9%
Здравоохранение	37 149	36 941	36 983	-208	-0,6%	42	0,1%
Социальная политика	779 345	788 802	799 114	9 457	1,2%	10 312	1,3%
Физическая культура и спорт	363 936	427 977	180 572	64 041	17,6%	-247 405	-57,8%
Средства массовой информации	46 134	46 087	46 087	-47	-0,1%	0	0,0%
Обслуживание государственного и муниципального долга	202 324	239 975	244 797	37 651	18,6%	4 822	2,0%
Итого	16 803 545	15 951 438	15 454 642	-852 107	-5,1%	-496 796	-3,1%

Основные причины отклонений по расходам между годами планового периода:

- по разделу «Национальная экономика» средства на предоставление субсидии на поддержку муниципальных маршрутов регулярных перевозок пассажиров с уровнем пассажиропотока, не обеспечивающего рентабельную работу перевозчиков в рамках выполнения задачи «Создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организации транспортного обслуживания населения» муниципальной программы «Дороги города Иркутска на 2013-2021 годы» в 2020 году предусмотрены только на возмещение расходов за 10 дней декабря 2019 года, в 2021 году средства на предоставление субсидий не планируются.
- по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» снижено финансирование в 2020, 2021 годах по подпрограмме «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда» муниципальной программы «Жилище на 2013-2021 годы» в связи с уменьшением количества переселенных семей из объектов аварийного жилищного фонда.
- по разделу «Образование» снижение объемов финансирования обусловлено в основном сокращением числа вновь строящихся объектов образования;
- по разделу «Физическая культура и спорт» отклонения в большей степени обусловлены изменением объемов бюджетных ассигнований в строительство объектов по данному направлению;
- по разделу «Обслуживание муниципального долга» увеличение бюджетных ассигнований, направленных на обслуживание муниципального долга, обусловлено ростом планируемого объема средств заимствований в 2020 и в 2021 годах.

Несмотря на изменение абсолютных показателей, структура расходов по функциональным разделам в течение 2019-2021 годов значительно не меняется.

При сравнении расходов бюджета в разрезе разделов функциональной классификации на 2018 год и 2019 год отмечено, что значительное в абсолютном и процентном выражении снижение бюджетных ассигнований в 2019 году произошло по разделам «Национальная экономика» и «Жилищно-коммунальное хозяйство» в основном в связи с отсутствием информации по безвозмездным перечислениям от других бюджетов бюджетной системы РФ; по разделу «Образование» - из-за снижения количества

планируемых к строительству объектов. По ряду направлений размер бюджетных ассигнований на 2019 год увеличен по сравнению с 2018 годом, в том числе:

- по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» увеличение обусловлено ростом расходов по муниципальной программе «Безопасный город на 2013-2021 годы», в том числе включением в подпрограмму «Защита населения и территории города Иркутска от чрезвычайных ситуаций» расходов на выполнение работ по содержанию озелененных территорий города Иркутска, увеличением объема расходов на обеспечение деятельности МКУ «Безопасный город»;
- по разделу «Охрана окружающей среды» увеличена субсидия в части возмещения затрат на осуществление деятельности в области охраны окружающей среды, а также объемы финансирования на мероприятия по организации использования, охраны, защиты и воспроизводства городских лесов в рамках муниципальной программы «Эко-Логичный город» на 2013-2021 годы»
- по разделу «Физическая культура и спорт» объем бюджетных ассигнований по муниципальной программе «Строительство объектов социальной сферы на 2013-2021 годы» увеличен в связи с количеством объектов, запланированных к строительству, с одновременным снижением финансирования по муниципальной программе «Здоровое поколение на 2013-2021 годы» в основном за счет уменьшения расходов на обеспечение деятельности учреждений МКУ «Центр развития спорта» города Иркутска, МКУ «Центр плавания «Спартак» города Иркутска, МКУ «Городской спортивно-методический центр» города Иркутска;
- по разделу «Средства массовой информации» перераспределены расходы на функционирование администрации с раздела «Общегосударственные вопросы» по причине реорганизации управления по информационной политике администрации города Иркутска путем присоединения к нему управления реализации общественных инициатив комитета по социальной политике и культуре администрации города Иркутска (решение Думы города Иркутска от 28.06.2018 № 006-20-480757/8).

Проектом решения о бюджете города предусмотрено осуществление расходов в плановом периоде в рамках как программных, так и непрограммных направлений деятельности. Распределение бюджетных ассигнований в 2019-2021 годах в разрезе данных направлений деятельности органов местного самоуправления в сравнении с 2018 годом представлено в таблице:

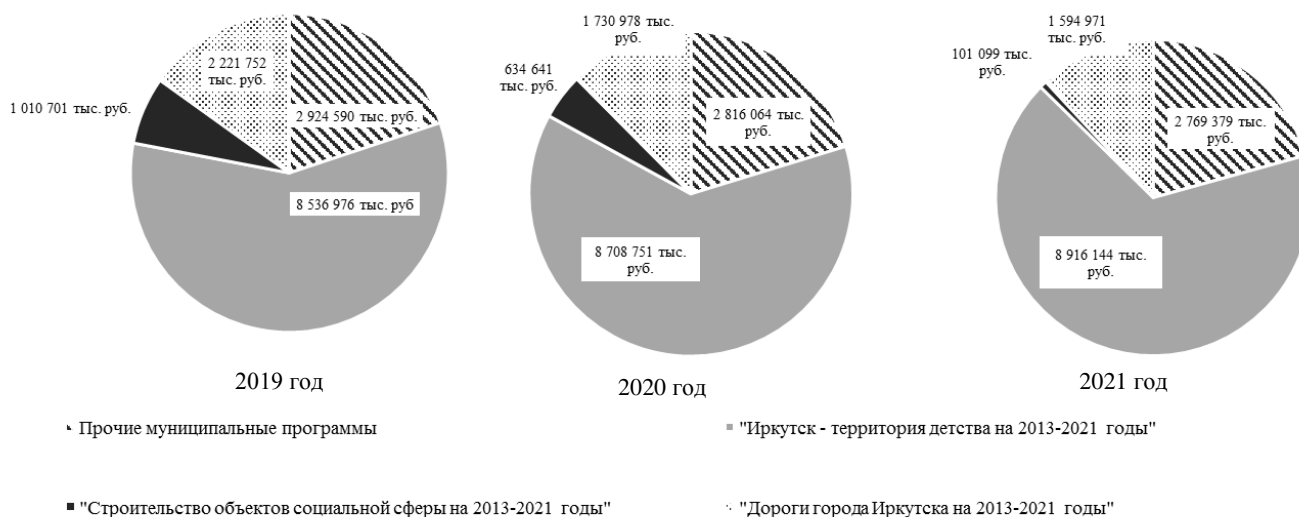
Наименование	тыс. рублей			
	Бюджет 2018	Бюджет 2019	Бюджет 2020	Бюджет 2021
Объем финансирования в рамках муниципальных программ, в т.ч.	18 431 071	14 694 019	13 890 434	13 381 593
<i>Дорожный фонд</i>	<i>2 396 610</i>	<i>1 648 861</i>	<i>1 716 560</i>	<i>1 592 973</i>
Непрограммные расходы	2 085 440	2 109 526	2 061 005	2 073 049
Общая сумма расходов	20 516 511	16 803 545	15 951 438	15 454 642
Доля МП в общей сумме расходов	89,8%	87,4%	87,1%	86,6%

Доля бюджетных ассигнований, осуществляемых в рамках реализации муниципальных программ, в общей сумме расходов в плановом периоде снижается по сравнению с 2018 годом с 89,8 % в 2018 году до 87,4 % - в 2019, 87,1 % - в 2020, 86,6 % - в 2021 году, что обусловлено прежде всего уменьшением суммы межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы РФ.

В ходе проведения экспертизы документов, представленных с проектом решения о бюджете города, проведен анализ последовательности и взаимосвязи проводимых мероприятий на соответствие целям и задачам, поставленным в Указе Президента РФ

№ 204. Следует отметить, что в муниципальных программах запланированы к реализации мероприятия по таким направлениям как демографическое развитие, развитие образования, жилье и городская среда, экология, культура, физическая культура и спорт, малый и средний бизнес на 2019-2021 годы на сумму более, чем 4,7 млрд. рублей.

Распределение бюджетных ассигнований в 2019-2021 годах по муниципальным программам представлено на диаграмме.



Основная доля расходов бюджета города (73,2 %) приходится на две муниципальные программы «Иркутск - территория детства на 2013-2021 годы» (58,1 % - в 2019 году) и «Дороги города Иркутска на 2013-2021 годы» (15,1 % - в 2019 году). Доля остальных 18 программ находится в диапазоне от 6,9 % («Строительство объектов социальной сферы на 2013-2021 годы») до менее 0,01 % («Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в городе Иркутске на 2016-2021 годы»).

Следует отметить последовательный рост бюджетных ассигнований на муниципальную программу «Иркутск - территория детства на 2013-2021 годы» в общей структуре расходов бюджета, что обусловлено увеличением объема субсидий, предоставляемых учреждениям на выполнение муниципального задания в связи с увеличением нормативов на обеспечение государственных гарантий и численности обучающихся, а также возрастающими расходами на проведение ремонтно-строительных работ объектов дошкольного образования.

Значительную долю в расходах бюджета города составляют средства бюджета города, составляющие дорожный фонд. Так, в 2019 году на это направление приходится 1 648 861 тыс. рублей (9,8 %), в 2020 году - 1 716 560 тыс. рублей (10,7 %), в 2021 году - 1 592 973 тыс. рублей (10,3 %). Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда сформирован в размере финансового обеспечения мероприятий муниципальных программ, направленных на обеспечение дорожной деятельности по разделу бюджетной классификации 04 «Национальная экономика» подразделу 09 «Дорожный фонд».

В 2019-2021 годах бюджетные ассигнования дорожного фонда распределены по муниципальным программам «Дороги города Иркутска на 2013-2021 годы» (4 936 431 тыс. рублей), «Доступная среда для инвалидов и маломобильных групп населения города Иркутска на 2016-2021 годы» (4 455 тыс. рублей), «Безопасный город на 2013-2021 годы» (17 508 тыс. рублей).

В программе «Дороги города Иркутска на 2013-2021 годы» основной объем средств дорожного фонда (более 70 %) планируется направить на содержание автомобильных дорог и искусственных сооружений, на реконструкцию, строительство, капитальный

ремонт и ремонт автомобильных дорог, а также на выполнение мероприятий по безопасности дорожного движения. В 2019 году в рамках программы «Доступная среда для инвалидов и маломобильных групп населения города Иркутска на 2016-2021 годы» за счет средств дорожного фонда предусмотрены мероприятия на обустройство парковочных мест для инвалидов (1 200 тыс. рублей) и на оборудование пешеходных и транспортных коммуникаций с устройством пандусов с применением тактильной плитки (3 255 тыс. рублей). В программе «Безопасный город на 2013-2021 годы» из средств дорожного фонда запланированы расходы на содержание светофорных объектов (5 704 тыс. рублей).

Уменьшение объемов бюджетных ассигнований дорожного фонда в 2019 году по сравнению с 2018 годом составит 747 749 тыс. рублей или 31,2 процента. В основном отклонения обусловлены отсутствием информации об объемах межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение дорожной деятельности. В 2018 году из федерального и областных бюджетов в дорожный фонд города поступило 670 625 тыс. рублей.

Объем средств, планируемый на реализацию непрограммных расходов, в течение 2019-2021 годов возрастает. Распределение бюджетных ассигнований, запланированных на непрограммные направления, приведено в таблице:

тыс. рублей

Наименование раздела	Бюджет 2018	Бюджет 2019	Бюджет 2020	Бюджет 2021
Общегосударственные вопросы	1 012 192	1 029 784	959 282	960 318
Национальная оборона	72	91	91	91
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0	0	0	0
Национальная экономика	156 639	155 603	143 943	143 128
Жилищно-коммунальное хозяйство	346 876	320 958	310 965	310 991
Охрана окружающей среды	0	0	0	0
Образование	60 310	59 394	59 437	59 407
Культура и кинематография	25 233	22 448	22 448	22 448
Здравоохранение	30 448	29 944	29 944	29 944
Социальная политика	257 208	248 730	254 670	261 675
Физическая культура и спорт	9 400	10 515	10 515	10 515
Средства массовой информации	20 340	29 735	29 735	29 735
Обслуживание государственного и муниципального долга	166 723	202 324	239 975	244 797
Итого	2 085 441	2 109 526	2 061 005	2 073 049

Анализ расходной части проекта бюджета в части финансирования непрограммных мероприятий показал, что в связи с соблюдением главными распорядителями бюджетных средств уровня предельного объема бюджетных ассигнований, часть расходных обязательств будет осуществляться с риском недостаточного финансирования. Например, по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» не планируются в 2019-2021 годах средства на приобретение объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность для предоставления гражданам, имеющим право на предоставление жилья во внеочередном порядке в связи с заболеванием. По расходам на взносы на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах за муниципальные жилые и нежилые помещения запланирована сумма меньше фактической потребности.

Проектом решения о бюджете города на 2019 год и на плановый период 2020-2021 годов предусмотрены капитальные вложения в объекты недвижимого имущества муниципальной собственности (далее - капитальные вложения), в сумме 3 655 560 тыс. рублей, в том числе по годам: 2019 год - 1 612 484 тыс. рублей, 2020 год - 1 369 496 тыс. рублей, 2021 год - 673 580 тыс. рублей.

Доля бюджетных инвестиций в общих расходах бюджета на 2019 год составляет 9,6 %, на 2020 год - 8,6 %, на 2021 год - 4,4 процента.

Капитальные вложения предполагается осуществлять в основном в форме бюджетных инвестиций. Субсидии на осуществление капитальных вложений бюджетным и автономным учреждениям, муниципальным унитарным предприятиям предусмотрены по разделам:

- «Жилищно-коммунальное хозяйство» по подразделу «Коммунальное хозяйство» в рамках муниципальной программы «Системы жизнеобеспечения города Иркутска на период 2013-2021 годов» в 2019-2021 годах в сумме 101 689 тыс. рублей для обеспечения выполнения работ по реконструкции канализационных очистных сооружений правого берега города Иркутска;

- «Образование» по подразделу «Общее образование» в рамках муниципальной программы «Иркутск - территория детства на 2013-2021 годы» в размере 1 345 159 тыс. рублей в 2019-2021 годах, в том числе:

в 2019 году - на завершение реконструкции МБОУ Гимназия № 25 (311 117 тыс. рублей), строительство спортивного модуля на территории МБОУ СОШ № 29 (123 018 тыс. рублей), на подготовку проектной документации для строительства пристроя на территории МБОУ СОШ № 75 (4 124 тыс. рублей);

в 2020-2021 годах - на строительство пристроя на территории МБОУ СОШ № 57 (480 000 тыс. рублей) и здания начальной школы МБОУ СОШ № 14 (426 900 тыс. рублей);

- «Физическая культура и спорт» в 2019-2020 годах в сумме 426 761 тыс. рублей (запланированы строительство и ввод в эксплуатацию ФОК с плавательным бассейном по бульвару Рябикова, ФОК с универсальным спортивным залом по ул. Баумана и крытый тренировочный каток с искусственным льдом в мкр. Университетский).

Помимо финансирования расходных обязательств по вопросам местного значения, установленных статьей 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 131-ФЗ), в проекте решения о бюджете города запланированы расходы на осуществление государственных полномочий, не переданных органам местного самоуправления в соответствии со статьей 19 Федерального закона № 131-ФЗ, а также расходы на оказание дополнительных мер социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан.

На финансирование вышеназванных расходов в проекте решения о бюджете города на 2019 год предусмотрены средства в размере 401 079 тыс. рублей, на 2020 год - 404 603 тыс. рублей, на 2021 год - 408 934 тыс. рублей, что составляет соответственно 2,4 %, 2,6 %; 2,7 % от общей суммы расходов бюджета города.

Информация о бюджетных ассигнованиях, запланированных на 2019 год, в сравнении с 2018 годом представлена в таблице.

тыс. рублей			
Наименование	Бюджет 2018	Бюджет 2019	Отклонения
Расходы на государственные полномочия, не отнесенные к вопросам местного значения и не переданные органам местного самоуправления в соответствии со ст.19 №131-ФЗ	58 532	45 706	-12 826
Расходы на предоставление дополнительных мер социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе:	338 890	355 373	16 483
расходы на публичные нормативные обязательства	88 164	92 710	4 546
Итого	397 422	401 079	3 657
Общая сумма расходов бюджета	20 516 511	16 803 545	-3 712 966
Доля расходов в общей сумме расходов бюджета	1,9%	2,4%	

Объем бюджетных ассигнований, направляемых на решение вопросов, не отнесенных законодательством к вопросам местного значения, в 2019 году выше на 3 657 тыс. рублей по сравнению с 2018 годом за счет увеличения расходов на предоставление дополнительных мер социальной поддержки: молодым специалистам из числа

педагогических работников, впервые приступившим к работе по специальности в муниципальных образовательных организациях на 6 500 тыс. рублей (размер единовременной денежной выплаты увеличен с 50 тыс. рублей до 100 тыс. рублей); учащимся по обеспечению бесплатным питанием на 4 994 тыс. рублей (в связи с увеличением компенсации стоимости питания и численности учащихся, имеющих право на данную дополнительную меру социальной поддержки); отдельным категориям граждан в виде бесплатного обеспечения лекарственными препаратами по рецептам врачей на 4 625 тыс. рублей (увеличение числа обратившихся и числа рецептов на 1 льготополучателя).

В то же время на 2019-2021 годы не запланированы бюджетные ассигнования на обеспечение учебными расходами муниципальных образовательных учреждений в рамках реализации права на участие в осуществлении отдельных государственных полномочий, не переданных в установленном порядке, в связи с увеличением размера субвенции из областного бюджета по данному направлению.

Финансирование рассмотренных полномочий не является обязанностью муниципального образования и осуществляется при наличии возможности.

Как и в предыдущие периоды, в 2019 году и в плановом периоде 2020-2021 годов бюджет города имеет социальную направленность. Доля расходов бюджета, приходящихся на обеспечение нужд образования, культуры, здравоохранения, социальной политики, физической культуры и спорта в 2019 году запланирована на уровне 66,8 %, в 2020 году - 69,1 %, в 2021 году - 69,3 процента.

В проекте решения о бюджете города расходы сформированы исходя из доходных возможностей бюджета города Иркутска, необходимости недопущения в 2020-2021 годах бюджетного дефицита и нивелирования высокой степени долговой нагрузки бюджета города.

Представленный проект решения Думы города Иркутска «О бюджете города Иркутска на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» в целом соответствует действующему законодательству и может быть рекомендован к принятию Думой города Иркутска.

Председатель

С. В. Курилов