



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
г. Иркутск

## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ПРЕДСЕДАТЕЛЬ

664025, г.Иркутск, ул.Карла Маркса, 5

тел. 21-72-12

от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_

на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

### **Тезисы доклада заместителя председателя Контрольно-счетной палаты города Иркутска Андреевой С.Р. для круглого стола по теме «Программно-целевой метод формирования бюджета. Экспертиза и мониторинг муниципальных программ»**

Задача перехода к «программному бюджету» названа одной из основных целей бюджетной политики на 2013 год и среднесрочную перспективу в Бюджетном послании Президента Российской Федерации.

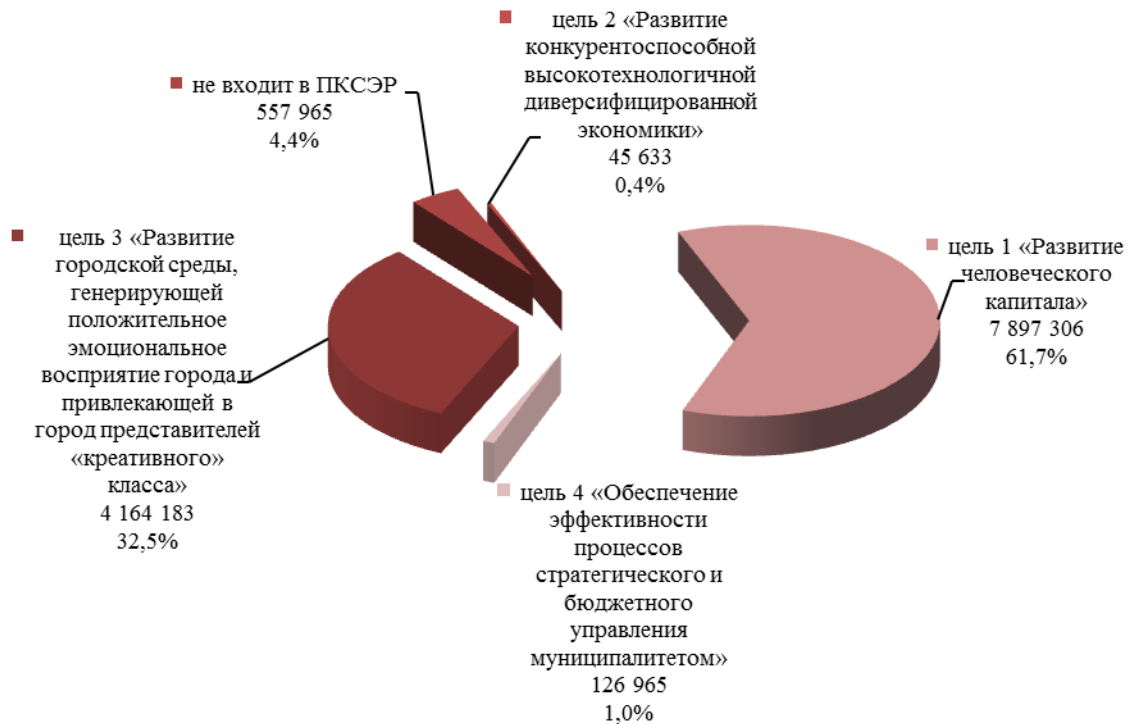
В рамках стратегического подхода в 2012-2013 годах Комитетом по экономике администрации города Иркутска впервые был реализован сквозной метод планирования на основе системы практически одновременно принятых долгосрочных и краткосрочных документов социально-экономического развития. Стратегия социально-экономического развития города Иркутска разработанная до 2025 года, одобрена решением Думы города Иркутска от 06.07.2012 №005-20-360579/2.

Долгосрочные целевые программы направлены на решение задач в рамках приоритетных направлений социально-экономического развития города Иркутска и являются инструментами достижения стратегических целей Программы комплексного социально-экономического развития города Иркутска (далее - ПКСЭР), утвержденной решением Думы г. Иркутска от 06.07.2012 № 005-20-360588/2 (ред. от 26.09.2013). Установлены и контролируются путем отслеживания индикаторных показателей основные параметры достижения поставленных целей.

В 2013 году в бюджете было предусмотрено финансовое обеспечение реализации 21 целевой программы, что составляет 89% от общей суммы расходов, в том числе: девятнадцать долгосрочных целевых программ и две муниципальные адресные программы.

Наибольший объем финансового обеспечения программных расходов в 2013 году был направлен на решение задач в целях развития человеческого капитала и городской среды.

### **Структура программных бюджетных ассигнований в 2013 году в разрезе стратегических целей ПКСЭР (тыс. рублей; доля в %)**



Из анализа трехлетней динамики показателей отчетов об исполнении бюджета города следует, что одним из положительных результатов исполнения бюджета в 2013 году является увеличение доли расходов на финансирование мероприятий муниципальных целевых программ в общих расходах бюджета. В 2013 году была решена задача по внедрению программно-целевого принципа исполнения бюджета (89% от общей суммы расходов).

тыс. рублей

Наименование	Отчет 2011	Отчет 2012	Темп роста 2012/2011	Отчет 2013	Темп роста 2013/2012
ИТОГО расходов бюджета	12 841 910	12 340 207	96%	14 357 691	116%
программные расходы	6 369 650	4 710 092	74%	12 792 051	272%
непрограммные расходы	6 472 260	7 630 115	118%	1 565 639	21%
Доля программных расходов	50%	38%		89%	

Оценка эффективности реализации программ за 2013 год осуществлялась по новой Методике, утвержденной постановлением администрации от 26.09.2013 № 031-06-2504/13. В соответствии с Методикой для получения итоговой оценки эффективности по каждой программе проводилось соотношение интерпретированных значений фактической эффективности реализации программы и качества планирования. Ранее действующая Методика не учитывала наличие фактов, выявленных органами муниципального внутреннего и внешнего контроля финансовых нарушений при использовании средств муниципальной программы, как «отягчающих» обстоятельств при оценке эффективности. Совместная работа Комитета по экономике администрации города Иркутска и КСП города Иркутска по разработке новой Методики позволила предусмотреть в ней одним из критериев оценки эффективности соответствие муниципальных программ бюджетному законодательству. По окончании отчетного периода КСП города Иркутска

предоставляет информацию о наличии (отсутствии) нарушений бюджетного законодательства, выявленных КСП при реализации муниципальных программ.

По обобщенным результатам оценки эффективности 19 долгосрочных целевых программ за 2013 год по новой Методике установлено, что по 16 программам отмечено неудовлетворительное качество планирования, в связи с чем только 3 программы из 19 признаны эффективными. Одной из причин неудовлетворительного планирования явилось то, что ряд целевых показателей не имеют прямой корреляции с результатом выполняемых в рамках Программы мероприятий, объемами финансирования или имеют некорректно спланированную количественную оценку, которая не отражает результат работы по Программе.

Что касается полномочий по проведению финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных программ необходимо отметить следующее.

Объем работы КСП города Иркутска в данном направлении увеличился в 28,5 раз по сравнению с предыдущими 2007-2011 годами. В 2012 году по итогам финансово-экономической экспертизы подготовлено 171 заключение, в 2013 г. – 169. При этом более половины всех финансово-экономических экспертиз было проведено в отношении проектов о внесении изменений в действующие целевые программы: в 2012 году – 54% от общего числа проектов, в 2013 году – 82 процента.

Хочется отметить высокое практическое значение проведения экспертиз и мониторинга муниципальных программ. Накопленная в ходе экспертизы информация используется также при проведении иных экспертно-аналитических и контрольных мероприятий. К примеру, объем планируемых расходных обязательств на 2013-2015 годы, предварительно проверенный в рамках экспертизы новых долгосрочных целевых программ, составил 32'580 млн. рублей или 83% расходов трехлетнего бюджета. Проведённая работа существенно повысила эффективность проведения экспертизы решения Думы города Иркутска «О бюджете города Иркутска на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов».

С целью повышения качества проведения финансово-экономической экспертизы и регламентации процесса её проведения КСП был разработан и утвержден стандарт внешнего муниципального финансового контроля СФК 21/2012 «Финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных программ», определяющий задачи, а также требования к проведению и оформлению финансово-экономической экспертизы, понятие повторной и дополнительной финансово-экономической экспертизы. Стандарт обязателен для применения должностными лицами КСП и активно используется ими в работе.

Срок проведения экспертизы определен п. 6 ст. 12 Положения о КСП и составляет три рабочих дня для экспертизы проектов муниципального правового акта города Иркутска, предусматривающего внесение изменений в действующий муниципальный правовой акт, и пять рабочих дней для экспертизы проектов в отношении остальных проектов муниципальных правовых актов города Иркутска со дня поступления проекта муниципального правового акта города Иркутска в КСП. Так за период с 2012 по 2013гг. КСП города Иркутска было проведено 6,9% экспертиз, сроки проведения которых были нарушены из-за отсутствия документов, необходимых для проведения экспертизы. Это является основной проблемой, с которой сталкивается КСП города Иркутска. Большинство данных экспертиз производится на проекты правовых актов, учитываемых при внесении изменений в бюджет города. В подобных ситуациях КСП вынуждена продлевать срок финансово-

экономической экспертизы.

Внедрение программно-целевого метода формирования и исполнения бюджета города также отразилось на подходах КСП города Иркутска к проведению экспертизы бюджета и подготовке заключения на отчет об исполнении бюджета. Так полностью была изменена структура пояснительной записки. Если раньше она была сформирована по функциональному принципу, то теперь учитывая, что основные объемы финансирования расходов предусмотрены в программах, выходные документы имеют программную структуру. То же самое можно сказать и про организацию контрольной и экспертно-аналитической деятельности КСП города Иркутска. Так закрепление аудиторов было изменено с функциональной направленности на конкретные муниципальные программы.